

邢台市任泽区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要

# 目 录

<b>第一章 站在全新历史起点 擘画现代化新城宏伟蓝图</b> .....	- 1 -
第一节 发展基础.....	- 1 -
第二节 面临形势.....	- 6 -
第三节 远景目标.....	- 8 -
第四节 指导思想.....	- 8 -
第五节 发展目标.....	- 9 -
<b>第二章 实施全域都市化战略 着力打造品位任泽</b> .....	- 13 -
第一节 构建全域都市化空间开发格局.....	- 14 -
第二节 打造全域都市化动力源.....	- 16 -
第三节 完善网络化都市发展体系.....	- 21 -
第四节 全面推进乡村振兴.....	- 24 -
第五节 推进全域基础设施一体化.....	- 27 -
<b>第三章 实施科技兴区战略 着力打造创新任泽</b> .....	- 30 -
第一节 积极引进培育创新主体.....	- 30 -
第二节 优化创新创业环境.....	- 33 -
第三节 强化创新成果转化应用.....	- 36 -
<b>第四章 实施产业强区战略 着力打造富强任泽</b> .....	- 37 -
第一节 着力推动产业增量提质.....	- 37 -
第二节 集聚发展中高端制造业.....	- 39 -
第三节 跨越提升现代服务业.....	- 47 -

第四节 大力发展都市农业.....	- 54 -
第五节 主动融入新发展格局.....	- 61 -
<b>第五章 实施生态立区战略 着力打造美丽任泽.....</b>	<b>- 63 -</b>
第一节 再现“九水润泽”胜景.....	- 63 -
第二节 争创国家森林城市.....	- 66 -
第三节 保卫蓝天碧水净土.....	- 69 -
第四节 推动绿色低碳发展.....	- 72 -
<b>第六章 持续深化改革开放 着力打造活力任泽.....</b>	<b>- 75 -</b>
第一节 全面打造最优营商环境.....	- 75 -
第二节 落实推进经济领域重点改革.....	- 78 -
第三节 借力京津打造高质量赶超发展动力源.....	- 81 -
第四节 推动跨区域合作.....	- 83 -
第五节 拓展开放合作新空间.....	- 85 -
<b>第七章 持续提升文化软实力 着力打造人文任泽.....</b>	<b>- 86 -</b>
第一节 巩固意识形态阵地.....	错误! 未定义书签。
第二节 提高社会文明程度.....	错误! 未定义书签。
第三节 提升公共文化服务水平.....	- 88 -
第四节 健全现代文化产业体系.....	- 90 -
第五节 深化文化旅游融合发展.....	- 91 -
<b>第八章 持续增进民生福祉 着力打造幸福任泽.....</b>	<b>- 92 -</b>
第一节 开展全民增收行动.....	- 92 -
第二节 深入实施就业优先战略.....	- 94 -

第三节 建设高质量教育体系.....	- 95 -
第四节 健全社会保障体系.....	- 98 -
第五节 推进健康任泽建设.....	- 100 -
第六节 积极应对人口老龄化.....	- 103 -
<b>第九章 持续加强和创新社会治理 着力打造和谐任泽.....</b>	<b>- 105 -</b>
第一节 加快建设法治任泽.....	- 106 -
第二节 推进社会治理现代化.....	- 107 -
第三节 维护社会和谐稳定.....	- 110 -
<b>第十章 持续强化风险防控能力 着力打造安全任泽.....</b>	<b>- 112 -</b>
第一节 坚持总体国家安全观.....	- 112 -
第二节 强化安全生产管理.....	- 112 -
第三节 加强食品药品监管.....	- 113 -
第四节 推进防减灾设施建设.....	- 113 -
第五节 保障信息网络安全.....	- 115 -
第六节 防范化解金融风险.....	- 116 -
第七节 完善应急保障体系.....	- 117 -
<b>第十一章 持续加强党的领导 强化规划实施保障.....</b>	<b>- 118 -</b>
第一节 加强党的全面领导.....	- 118 -
第二节 扎实推进社会主义政治建设.....	- 119 -
第三节 完善规划实施机制.....	- 119 -

本规划纲要依据《中共任泽区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制形成，是未来五年任泽区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领，是政府更好履行职责的重要依据。规划期为 2021—2025 年，展望到 2035 年。

## **第一章 站在全新历史起点 擘画现代化新城宏伟蓝图**

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是任泽“撤县设区”，全面对接融入主城区，开启现代化新城建设的关键五年。必须科学认识发展基础，深刻把握发展环境和条件变化，抢抓历史机遇，明确发展思路，奋力开创现代化新城区建设新局面，在全市高质量赶超发展中发挥新作用、取得新突破、实现新跨越。

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期是任泽全面建成小康社会的决胜期，也是经济转型升级的攻坚期，更是翻开“撤县设区”新篇章的历史性转折期。区委、区政府认真贯彻落实国家和省市决策部署，始终保持战略定力、发展定力、实干定力，立足全区实际，着眼长远发展，强化顶层设计，紧紧围绕“经济强区、美丽任泽”建设目标，坚定实施“生态立区、科技兴区、产业强区”发展战略，坚决抓好“产城教文融合、传统产业转型升级和战略性新兴产业培育、生态修复和现代农业”三大板块，坚决走好“水润任泽、多彩任

泽、清新任泽”生态建设路径，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，较好完成“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会取得决定性成就，全区呈现出经济健康发展、社会和谐进步、人民安居乐业的良好态势，为开启全面建设社会主义现代化强区新征程奠定了坚实基础。

**经济实力稳步增强。**2020年，全区地区生产总值达到64.37亿元，“十三五”期间年均增长7.9%；一般公共预算收入完成4.3亿元，年均增长7.45%；规模以上工业增加值年均增长10.6%，位居全市前列；城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到30695元和15536元，年均增速分别为9.3%和11.2%，居民收入增长快于经济增长。“十三五”规划主要指标圆满完成，全区综合实力和发展质量实现“双提升”。

**城乡面貌焕然一新。**成功实现“由县转区”，融入主城区进程全面加快，新型城镇化和乡村振兴迈出坚实步伐，城乡建设水平显著提升。强力推进城区扩容提质，持续开展“五城同创”，顺利实施风貌特色、居住质量、市政设施等8大品质提升行动，五年间共新增集中供热面积132万平方米，公园、游园总数增加到24个，城区污水处理厂污水日处理能力提高到2万吨，实施棚户区改造1264套，农村危房动态清零，城市设施跨越式提升。城市经济快速发展，家乐园新型城市综合体、邢州湖宾馆、亚太邢东新区会展商贸广场、璀璨城等一批标志性建设项目加快推进。城市绿化水平不断提高，建成区新增绿地面积92.13万平方

米，绿地率达到 45.55%，城区绿地率、绿化覆盖率和人均公园绿地面积大幅提升、全市领先，成功创建“国家园林县城”“国家卫生县城”“省级洁净城市”，城市功能和品质持续提升。深入推进“三农”发展，扎实推动“四美”同建，全面推广“三联一融”“五老治村”乡村治理模式，创新推行乡村振兴指导员制度，农村人居环境大幅改观，农村生活垃圾分类、“家园革命”等工作得到省市肯定推广，被评为“四好农村路”和“美丽农村路”创建工作省级示范县，获批全国生活垃圾分类和资源化利用示范区和全省农村人居环境整治全域完成县。

**产业结构明显优化。**以供给侧结构性改革为主线，深入推进产业重构和布局调整，经济结构持续优化，三次产业结构由 2015 年的 21.6：42.6：35.8 调整为 22：33.5：44.5。工业经济提质增效，坚持项目为王、效率至上，牢牢抓住项目建设这条生命线，实施“234+1.5”“亩均论英雄”等一系列新政策，五年来累计签约项目 73 个，协议资金 260.3 亿元，建成投产项目 65 个，完成投资 80.23 亿元；60 余家企业项目纳入河北省千项技改项目库，7 家企业获评河北省千家领军型企业，6 家企业挂牌上市，累计新增高新技术企业 31 家、科技型中小企业 370 家，华密橡胶等一批重点龙头企业扩规提档、转型升级，永明地质等 4 家企业技术中心获批省级企业技术中心。现代农业快速发展，种植结构不断优化，农业科技水平显著提高，新型农业经营主体不断壮大，建成品牌蔬菜任泽区工作站 1 个、农业科技创新驿站 2 个，培育

市级农业产业化龙头企业 10 家，农业产业化经营率由 55.5% 提高到 70.8%，建成国家级农民专业合作示范社、省级农民专业合作示范社和省级示范家庭农场各 5 家，被认定为“国家第二批区域性良种繁育基地”“全国农民合作社质量提升整县推进试点单位”“省级农产品质量安全县”。现代服务业稳步提升，楼宇经济、电子商务等城市经济新业态新模式持续壮大。

**生态环境持续改善。**坚持生态环境高颜值与经济发展高质量协同并进，环境治理和生态修复深入推进，环境质量明显改善。精准治理空气污染，完成 69758 户“气代煤”“电代煤”改造，10 蒸吨及以下燃煤锅炉全部拆除，2020 年 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度降至 58 微克/立方米，比 2015 年下降 32.2%，空气质量优良天数由 146 天增加到 227 天，大气环境质量大幅提升。大力修复水生态、治理水环境，河流断面出境水质持续好于入境水质，新增压采能力 1100 万立方米；牛尾河综合治理等工程加速推进，大陆泽生态修复全面启动，水生态优势初步显现。农业面源污染防治成效明显，农药、化肥使用量实现“双下降”。大力开展植树造林，累计造林 13 万余亩，全区林木覆盖率达到 28.5%，建设国家储备林基地 5.8 万亩，获批河北省森林城市，全区生态优势进一步凸显。

**改革开放全面深化。**有序推进重点领域改革，全面扩大对外开放合作，成功打造出一批“任泽模式”改革举措，发展活力不断增强。深入推进审批制度改革，深化“两不见面”“最多跑一



次”改革，创新实行一窗登记、无休日预约审批，“双随机、一公开”工作连续四年位居全市前列，“无证明城市”创建加快推进。大力推行智慧政务，34个部门624项政务服务全部网上可办，企业开办实现全程网办、一日办结。制定实施“妈妈式”服务22条措施，全面推行全生命周期、金牌“店小二式”服务，营商环境不断优化。大力推进对外开放合作，2020年进出口总值达到4100万美元。扎实开展精准招商、以商招商，成立深圳、西安和北京商会，组建任泽智库，聘请国内外各领域、各方面高素质人才为“任泽区招商引智大使”，建立“政府专业团队招商+市场化委托招商”招商机制，创新实行数字经济“云招商”，成功引进中建七局智能节能门窗等一批大项目、好项目。

**民生福祉大幅提升。**坚持以人为本，着力保障和改善民生，群众幸福感和获得感不断提高。脱贫攻坚圆满收官，创新实行“1114”防贫长效机制，33个贫困村全部脱贫出列，6768名贫困人口稳定脱贫。就业规模稳步扩大，五年累计转移农村劳动力2.47万人，新增城镇就业1.73万人，城镇调查失业率控制在4.5%以内。坚持教育优先发展，五年累计新建、改扩建中小学、幼儿园68所，实现中小学信息化教学全覆盖，在全市率先通过国家义务教育基本均衡发展县验收。医疗卫生服务能力不断增强，以区级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础、社会资本办医为补充的新型城乡医疗服务网络体系初步形成，基本公共卫生服务项目绩效评价全省第一，“互联网+医防融合”健康服务

模式在全省推广，获批第五批“国家慢性病综合防控示范区”。社会保障水平日益提高，城乡低保标准分别提至7560元/年和4800元/年，医疗救助、抚恤补助、灾害救济、慈善资助等救助体系逐步完善。成立退役军人教育培训基地、实习实训基地、就业基地，符合政策的退役士兵实现100%安置。文体事业快速发展，文体活动广泛开展，连续举办两届冰雪运动会，被命名为“中国和合文化之乡”，王其和太极拳入选人类非物质文化遗产名录。

## **第二节 面临形势**

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上看未来，和平与发展仍是时代主题，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。对于处在跨越转型关键时期的任泽，未来发展既面临前所未有的重大机遇，也面临许多逆风逆水的风险挑战。

从机遇看，一是新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链加速重构，我国着力构建“内循环”为主体、“双循环”相互促进的新发展格局，为我区高起点切入全球中高端产业链条，推动产业创新发展、转型升级带来重要契机。二是国家深入推进新型城镇化战略，全省加快推动城乡融合发展，全市实施中心城市成长计划，为我区高水平建设现代化新城区带来历史机遇。三是我国作为全球最大最有潜力的消费市场，扩大内需成为经济社会发展的战略基点，居民消费加速向绿色、健康、安全发展，为我区充分发挥生态优美、近邻京津大市场、紧邻邢台主城

区的多重优势，加快发展城郊型都市休闲农业带来重要机遇。四是京津冀协同发展向纵深推进，雄安新区进入大规模建设阶段，为我区扩大与京津雄的对接合作，打造开放型经济，实现借力借势发展提供了难得机遇。五是撤县设区标志着我区已正式转变为中心城市组团，为我区更好融入邢台市经济圈，加速与中心城区基础设施互联互通、产业发展梯次协作，全面提高区域发展能级面临重大机遇。六是国家加快推进重点领域改革，全省持续深化“放管服”改革，全市实施项目“双进双产”“亩均论英雄”等20项重大改革举措，为我区更高标准、更大力度推进改革创新，不断提高发展动力活力，加快形成高质量跨越发展新优势创造了有利条件。

**从挑战看**，一是受疫情影响，世界百年未有之大变局加速变化，未来五年我国外部环境变化日趋复杂，全国经济下行压力依然较大，我区要实现逆势发展、超常规跨越赶超面临巨大压力。二是以先进生产要素为焦点的区域竞争日趋白热化，优质生产要素加速向发达地区回流，我区招商引资引智难度不断加大，未来推动产业转型升级和城市建设面临要素供给不足的严峻挑战。三是撤县设区后，全区如何抢抓机遇、精准定位、重点突破，走出“全域一体、城乡融合、统筹兼顾、内外兼修”的高质量赶超发展道路，对全区各级干部的能力和作风提出了新的要求。四是任泽整体发展底子薄、综合实力弱、财力有限，既有基础设施建设相对滞后、功能不完善，城市建设品位亟待提升，未来大规模建

设发展面临较大资金压力。

**综合判断：**“十四五”任泽仍处于大有可为的战略性机遇期，是加快推进高质量发展、实现跨越赶超的关键期，是提升城市建设水平、融入主城区的战略期，是重塑发展优势、增进民生福祉的攻关期。全区必须深刻认识和把握外部形势变化，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育新机、于变局中开新局，不断增强跨越赶超的忧患意识和大局意识，在改革中释放制度新红利，在开放中激发改革新动力，在创新中打造发展新引擎，开创高质量赶超发展新局面。

### **第三节 远景目标**

展望到 2035 年，我区将全面建成“智造绿都、和合任泽”。高质量赶超发展目标基本实现，现代化经济体系基本建成，成为全市名符其实的经济强区；治理体系和治理能力现代化基本实现；社会文明达到新高度，城市文化魅力充分彰显；人民生活更加宽裕，基本公共服务均等化基本实现，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，改革发展成果更多更公平惠及全体人民的目标基本实现；生态环境根本好转，广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽任泽。

### **第四节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，准确把握新发展阶段，积极践行新发展理念，主动融入新发展格局，充分体现新发展要求，坚持稳中求进工作总基调，按照区委“一二五八”发展思路，以高质量赶超发展为主线，以“融和、融合”相互协调、互为支撑，以“五城联建”为重要抓手，以“八大突破”为重要举措，不断汇聚“发展任泽、任人有责”强大合力，大抓落实、大干实事，持续推动综合实力大提升、生态环境大改善、民生福祉大增强、政治生态大优化，加快建设“智造绿都、和合任泽”，奋力迈出高质量赶超发展新步伐。

“十四五”时期，任泽区经济社会发展必须坚持以下五个原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持民生连着民心、民心是最大的政治，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，

增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。以推动高质量赶超发展为主题，始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移以深化改革激发新发展活力，积极加强与先进地区合作，以高水平对外开放打造竞争新优势，加强治理体系和治理能力现代化，破除影响高质量赶超发展、高品质舒适生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放措施，持续增强发展动力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，尊重和顺应城市发展规律，注重防范化解重大风险挑战，加速推动与主城区功能衔接、产业对接、设施连通、载体共建、服务共享、社会共治，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## **第五节 发展目标**

站在全面建成小康社会新的历史起点上，确定任泽区“十四五”时期主要目标为“四个提升”“三个突破”：

**综合实力大幅提升**。经济增速高于全市平均水平，经济总量占全市比重上升，综合实力进入全市中游。到2025年，地区生

产总值年均增长 7.5%左右；全部财政收入达到 8.87 亿元，年均增长 5%；固定资产投资年均增长 8%，成为邢台中心城市加速成长的有力支撑。

**城市品位大幅提升。**与主城区联动一体发展初现成效，一批基础性、引领性、标志性城建项目顺利实施，国家森林城市、省级生态园林城市、省级文明城市成功创建，“四美”同建效果显著，城市经济持续繁荣，城市服务功能、运营效率、形象品位、管理水平大幅增强。到 2025 年常住人口城镇化率达到 65%，基本建成宜居宜业宜游的现代化美丽城区。

**产业层次大幅提升。**产业结构持续优化，新旧动能加速转换，亩均税收持续提升，发展质量和效益明显提高。制造业加速转型，高端装备制造和新材料研发利用两大产业成为引领全区高质量赶超发展的核心引擎，商务服务、总部经济和科技服务等现代服务业强势崛起，现代农业蓬勃发展，乡村产业融合发展加速推进。

**人民生活水平大幅提升。**到 2025 年城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 7.5%和 8%，分别达到 44066 元和 22827 元，两项指标增速均高于全市。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，居民收入来源更加广泛，城乡居民工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入显著增强。社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平明显提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫成果更加巩固，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

**生态环境实现新突破。**水绿交融的公园城市基本建成，万元地区生产总值能耗、大气污染物排放降低达到省市要求，空气质量明显好转；地下水质量保持稳定，饮用水安全保障水平持续提升，城镇污水、农村生活污水、纳污坑塘和黑恶水体得到有效治理；土壤环境质量继续保持较好态势，土壤环境监管能力显著提升。生态系统稳定恢复，突出环境问题得到有效解决，生态风险得到有效控制。

**营商环境实现新突破。**重点领域改革深入推进，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，制约发展的体制机制障碍加速破除，企业运营成本不断下降，政府非税收入大幅降低，更有效率的政务环境、更具活力的创业环境、更加清朗的政商环境基本形成，经济社会发展活力动力持续迸发。

**社会治理现代化水平实现新突破。**创新实践“三联一融”乡村治理模式，圆满完成全国首批乡村治理体系建设试点和首期市域社会治理现代化试点创建工作，党群干群关系更加密切，全域社会治理体系更加完善，共建共治共享社会治理格局初步形成，风险预测预警预防能力明显提高，重特大刑事案件、群体性事件、公共安全事件明显减少，人民群众的安全感和满意度进一步增强，社会治理能力现代化水平大幅提升。

专栏 1：邢台市任泽区“十四五”期间经济社会发展主要指标				
类别	指标	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计]
经济发展	1. 地区生产总值（GDP）增长率（%）	6.9	—	7.5左右



	2. 常住人口城镇化率 (%)	46.9	65	[18.1]
创新驱动	3. 研发与试验经费支出增长率 (%)	--	--	10
	4. 每万人口发明专利拥有量 (件)	1.46	3.07	16
	5. 高新技术产业增加值占工业增加值比例 (%)	28	33	[5]
民生福祉	6. 城镇居民人均可支配收入增长率 (%)	6.4	--	7.5 左右
	7. 农村居民人均可支配收入增长率 (%)	9.2	--	8 左右
	8. 城镇登记失业率 (%)	3.1	4.5	--
	9. 人均预期寿命 (岁)	77.5	78.6	[1.1]
	10. 每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.34	3.44	[1.1]
	11. 居民基本养老保险覆盖率 (%)	98.9	99.9	[1.0]
	12. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	0.59	3.89	[3.3]
	13. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.8	11.3	[0.5]
绿色转型	14. 单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	-3.4	--	完成市下达任务
	15. 城市空气质量优良天数比率 (%)	62	--	完成市下达任务
	16. 城市细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 浓度降幅 (%)	-12.1	--	完成市下达任务
	17. 地下水压采量 (万立方米)	503	--	完成市下达任务
	18. 地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	--	完成市下达任务
	19. 林木覆盖率 (%)	28.5	30	[1.5]
安全保障	20. 粮食综合生产能力 (亿斤)	7.2	7.5	--
	21. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	4.438	11	--

注：1. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

2. [] 中为累计数。

## 第二章 实施城市能级增长战略 着力打造品位任泽

按照由中等县域向中心城区战略转型的总要求，坚持“无一处不精心、无一处不精细、无一处不精致、无一处不精彩”理念，持续浓厚城市特色、经营城市价值、雕刻城市细节，统筹做好“厚植绿、精筑城、广聚人、勤赋能、活产业”五件大事，全面提升

宜居、宜业、宜游、宜养、宜购“五宜”指数，努力实现人民生活更加富裕富足、精神更加自信自强、社会更加和谐和睦、公共服务更加普及普惠、权益保障更加公平公正，以品德培树、品位提升、品牌塑造，打造“厚德笃行、和合包容、精致精彩”共俱，颜值、气质、价值兼备的高品质新城区。

### **第一节 全面构建科学的空间开发格局**

立足资源禀赋和环境承载能力，遵照城市空间布局规律，优化区域主体功能、强化资源优化配置、推动区域联动发展，加快构建西部引领、中部振兴、东部转型发展新格局。

#### **一、西部发展引领区**

按照现代化中心城区标准要求，坚持高点定位、全面转型、重塑形象，加快规划建设西部新区，与邢东新区整体对接、一体发展，推动区域发展脱胎换骨、形象蝶变，率先融入主城区发展，持续提升城市能级。推动区域产业全面转型，大力发展现代城市经济，整体构建现代服务业和先进制造业双轮驱动的产业格局。依托经济技术开发区，发挥龙头企业和核心项目的引领带动作用，加快集聚先进装备制造、新材料、数字经济产业，整体推动制造业的智能化水平，打造全市中高端制造业发展引领区。大力发展现代服务业，全面提升商贸物流业的层级，积极培育现代商务、金融保险、会展培训、创新创业等服务业，鼓励线上经济、平台经济、共享经济等新模式新业态发展。推动城镇乡村全面转型，强力推动任城镇功能完善、品位提升，积极推进大屯乡与任

城镇一体化发展,统筹城镇与乡村建设,按照与主城区标准一致,与邢东新区互动互联的原则,加快区域内部基础设施和公共服务设施建设。

## 二、中部生态振兴区

突出湿地、绿地交错布局的资源优势,彰显现代农业特色魅力,以生态、高效为方向,加快产业绿色化、城镇精品化、农村现代化步伐,打造邢台田园休闲城市建设的支撑区。加快发展都市农业,支持高效、精品、有机种养殖业的发展,大力发展休闲农业,积极培育会展农业、创意农业、观赏农业等新模式新业态,支持现代农业科技小镇、玫瑰小镇的建设,谋划建设农业观光园、采摘园、体验园、度假村等。依托大陆泽国家湿地公园,积极发展以观光、度假、娱乐为主的湿地休闲业,适时整合湿地公园周边村庄,积极引进战略投资者,打造湿地休闲小镇。按照中心城市城郊镇的标准,加快永福庄乡、西固城乡、骆庄乡三个城镇改造升级,集中力量整治特色制造业集聚区,完善现代基础和公共服务设施,加强城镇特色风貌打造,整体提升城镇建设品位。以美丽乡村、特色小镇、新型农村社区三种形式为主,整体推进区域乡村建设。

## 三、东部转型支撑区

按照整合集聚、跨越提升的思路,推进区域特色产业向现代城市工业转型,加快建设现代化工业城镇集中区,打造全区经济发展的重要支撑。按照与经开区产业错位发展、配套互动的原则,

推动机械制造、橡塑制品两个特色产业精品化、专业化发展，强化质量、品牌、标准建设，着力推动服务化、智能化转型，率先引领全市县域特色产业转型升级。推动服务业扩面提质增效，立足满足区域人口和产业集聚需要，加快提升商贸物流业能级，鼓励商务服务、创新创业等现代服务业的发展。强化产业发展载体建设，切实提高邢台高新区邢家湾片区的竞争力和影响力，围绕全市战略性新兴产业发展，高水平引进先进装备制造、新材料、新能源等核心骨干项目，加快推进邢湾智能制造云园区和天口橡胶制品孵化园、辛店橡塑制品孵化园建设，在区域内全面开展工业企业入园行动，探索零散建设用地整合机制，谋划建立若干小型产业集聚区。全面推动邢家湾、天口、辛店三个乡镇功能提升，结合小型产业集聚区的发展，合理规划城镇格局，高标准完善基础和公共服务设施，凸显现代化工业城镇特色风貌。

## **第二节 推动中心城市成长**

紧跟邢台主城区成长步伐，以内涵式、集约化、品质型发展为导向，以城市经济综合体为标志，以精明增长、融合发展为基本抓手，牢固树立经营城市理念，聚力做好“五件大事”，积极开展中心城市成长和智慧城市建设和行动，跨越式壮大城市经济、完善现代设施、提升城市品位，全力促进中心城市能级增长。

### **一、发展城市经济**

坚持以中心城区为龙头，确立城市经济在推动撤县设区转型发展、高质量赶超发展和助力现代化城区建设中的核心地位，以

高端、绿色、新型、智密为方向，全面加强和主城区经济的融合协作，集中力量发展新产业、培育新业态、引进大项目、打造大平台，加快构建现代服务业和先进制造业双轮驱动的产业体系，不断壮大城市经济，增强城市综合竞争力。切实提升现代服务业能级，按照二线城市的标准整合拓展商贸服务业，着力补齐现代商务、金融保险、科研服务、会展培训等城市服务业发展短板，积极发展工业设计、信息服务、智能服务等新产业，倾力打造邢台商务副中心。坚持“活产业”，创新市场化投资、运营和管理模式，大力培育楼宇经济、电商经济、夜间经济、创意经济、共享经济、流量经济等城市经济新业态，全面增强城市发展的创造力、竞争力。高起点规划、高标准推进城市综合体建设，以邢州湖区域和邢州大道、润德路等城区主轴为核心，着力打造具有区域影响力的商务中心区和最具人气的新商圈，积极设立城市综合体引导基金，探索推进文旅综合体、科创综合体和康养综合体建设，加快形成城市经济支撑核与集中带。坚持“勤赋能”，深化产城融合发展，进一步做大做强发展平台能级，推动经开区在能级提升、招商选资、科技创新、项目落地上实现新突破，全面启动京津产业园开发建设，全力打造邢台中高端制造业集聚发展新高地，全方位构建任泽发展的新型城镇化示范区、产城融合先行区、招商选资和项目“双进双产”主战场。推动城市工业创新发展，坚定不移地淘汰落后产能和企业，积极促进产业链、创新链双向融合，努力扩大先进装备制造、新材料等产业的行业影响力，

加快引进重点行业关键核心企业和项目，鼓励支持以工业生产为主体，兼具研发、设计、展示、商业配套等功能的工业综合体建设。

## 二、优化城区格局

强化与邢东新区协调互动，充分发挥邢台高铁站对全区发展的带动作用，积极推动城区向西、向北拓延，构建“西延、北进、中优、东控”的发展格局。高起点打造西南部高铁现代商务功能区，推动经开区北拓，打造北部高端制造集中区，加快中部老城区提升改造，完善现代商贸功能，依托牛尾河和顺水河，打造东部滨河新区，集聚生态、休闲、商务等功能。

## 三、提升城区功能

坚持“厚植绿”，坚定不移走绿色生态高质量发展道路，高标准抓好城区绿化提升，继续大力实施森林护城、森林环城和森林进城工程，扩大城区绿化面积，提高绿化建设标准和质量，建设以“绿”为形、以“水”为韵、以“田”为景的绿地景观系统，构建“三水连六园，九廊串多点”的绿地空间格局，全面建设“城在林中、路在绿中、人在景中”的绿色城市、公园城市。坚持“精筑城”，突出抓好新城区规划建设和老城区疏解整治，秉承“现代、生态、宜居、低碳”理念，加快推进西部新区规划建设，突出基础先行、做美生态、做强产城教文融合，将“低密度、大绿量、快交通、慢生活、全配套、少排放”体现到规划建设的方方面面，严格控制总体容积率和绿化率；积极推动老城区疏解治理，重点

整治传统农贸市场，取缔店外经营，强化便民服务，治理背街小巷，拆除占路棚亭，增加街头游园，均衡公共设施，转移落后产能，提升城区形象。坚持“广聚人”，以人为本构建产业生态，围绕人的多元化需求完善生态、生活与生产等各项功能，推动生产空间与生活场景叠加、生产功能与生活服务衔接、都市产业与城市生态共融，持续增强城市的承载力，吸引更多人口到城区居住、消费。实施城市更新行动，加强城镇老旧小区改造和社区建设，提高地表和地下水厂供水能力，补齐污水处理短板，实现污水管网、收集、处理“三个全覆盖”，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。开展城区基础设施提升行动，加快构建“一环六横八纵”的主干路网结构，积极推动骨干路网向西接入主城区、向南接入南和组团，谋划建设高铁站交通枢纽，提升公共交通设施服务水平，合理打造慢行交通网络。强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。完善清洁能源供给体系，支持分布式光伏、智能微网项目建设应用，超前谋划综合管廊建设工程。

#### **四、建设智慧新城**

聚焦“一网感知万物、一屏掌控全城、一机走遍任泽、一业催生蝶变”，探索智慧城市发展路径，深入实施智慧治理提升行动和智慧生活提升行动，构建“两基础、两中心、N应用、多保障”总体格局，努力打造现代智慧城市。建设任泽大数据管理服务中心，统筹推进系统信息化手段在城市管理、大气污染治理、困难群体救助等方面运用，打通部门间的信息数据壁垒，实现与

邢台市大数据中心的互联互通，推动数据的整合共享和有序开放，支持业务协同和政府决策。加快新型基础设施建设，高质量建设5G移动通信网，推进5G独立组网和商用，加速光纤网络扩容，全面建成千兆固定宽带网。实施智慧生活提升行动，推动智慧教育、智慧养老、智慧旅游、智慧社区建设，打造便捷普惠的智慧生活体系。实施智慧城市治理优化工程，推动智慧交通、智慧水务、智慧环保、智慧城管等建设。推动产业智能化转型，建设现代智慧农业综合服务平台、工程装备物联网平台、新材料物联网平台、电子商务平台，推进智慧园区、智慧楼宇建设。

## 专栏 2：任泽城市品质提升行动

**1. 规划体系完善行动。**高标准完成区国土空间总体规划编制。在总体规划指导下，有序编制控制性详细规划、城市设计和公共服务设施、基础设施、综合防灾、海绵城市建设等专项规划。

**2. 居住质量提升行动。**建立和完善新型社区治理体系，加强老旧小区改造和物业管理，完善小区内外基础设施和公共服务配套，改善和提升群众居住条件和生活环境，实施“物业管理提升”行动。稳步推进棚户区改造，推进人民街二期棚改工程，严格依法依规开展城中村改造。

**3. 基础设施提升行动。**实施雨污分流及老旧管网改造，新建区域全部按雨污分流建设，老城区雨污管网逐步改造。实施经济开发区污水处理厂周边配套污水管网工程，完善经济开发区污水处理厂设施，启动前安村、后安村等村庄污水管网工程。提升城市园林绿化水平，加快牛尾河治理、饮马河贯通，开展润德路、旭阳大道、永康街、澧洺路等绿化工程，推动人民街景观提升、昌平路南延等道路绿化工程和润德路、游雅街、书香园等游园建设。积极推进海绵城市建设。各类公园和新建道路、广场、公园、绿地、水系等，按照海绵城市标准进行规划建设，开展老城区海绵化改造。完善公共服务设施，统筹建设图书馆、文化馆、体育场馆及医疗卫生、教育、养老、交通、商业、服务业等公共配套设施。加快新型基础设施建设，扩大5G建站规模，推进5G网络城区全覆盖，加速光纤网络扩容，提升光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比，加快新一代互联网协议IPv6规模部署，建立面向5G的移动交互广播电视传播网络。

**4. 人居环境提升行动。**对城区、干线公路两侧、三镇（邢湾镇、辛店镇、天口镇）以及“四边范围”（高铁沿线安全保护区、高速公路、国省干道沿线建筑控制区及河道两边）和县乡道路两侧范围开展拆违拆迁整治专项行动。巩固省级洁净城市成果，全面推广“以克论净，深度保洁”，实施“水洗机扫”联合作业模式，定期开展洗城行动，推进生活垃圾分类工作，加快生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物等处理设施建设进度。



**5. 风貌特色提升行动。**抓好城市会客厅、文化场馆（图书馆、文化馆）、迎宾大道、城市地标、商业综合体、城市阳台、城市绿道、文化街区、步行街、未来社区“十个一工程”，推进城市有机更新，采取小规模、渐进式的方法更新改造老旧城区，开展城区“四清”行动，加强历史文化资源保护和利用。

**6. 道路交通提升行动。**全面打通与主城区的道路贯通，完成邢州大道拓宽改造、泉北大街东延、人民街与龙岗大街连通、陆泽路建设等主次车道贯通、改造工程，贯通区东部辛店镇、骆庄乡、西固城乡的新道路，完善城市综合交通枢纽工程，实施整体街道提升工程，加快构建快速路、主次干路和支路级配置合理的城市道路网系统，因地制宜建设自行车专用道和慢行系统，全面推行“窄马路、密路网、小街区”布局理念，完善城市支路网系统。加强停车设施建设管理，新建、改建、扩建公共建筑、居住小区，严格按照国家有关规定配建停车设施，在润德路、牛尾河、饮马河等地启动建设公共停车场。

**7. 治理能力提升行动。**提升城市精细化管理水平，针对不同地域、时间段，区分主街干道、背街小巷、重要节点等，确定差异化管理标准，建立长效管理机制，创建一批高质量“美丽街区”和“精品街道”。推进城管智能化，构建涵盖市政、供水、排水、供热、燃气、市容、环卫、园林、照明等方面的城市管理智能化服务平台。强化城市监管执法，建立多部门相互配合、协调联动机制，形成监管执法工作合力，充分利用网格监控、无人机“互联网+综合执法”平台等先进技术手段提高监管水平，推行网格化监管模式。

### **第三节 完善网络化城镇发展体系**

持续提升城市能级，强力推动建制镇提档升级，加快特色小镇高质量发展，构建中心城区、副中心城镇、一般城镇、特色小镇协调互动的网络化城镇体系。

#### **一、打造两大现代化副中心城镇**

按照“实力突出、功能完善、特色鲜明、宜居宜业”的要求，推动产城人融合互动发展，打造邢家湾、辛店两个副中心城镇。**邢家湾镇**坚持新型工业化和新型城镇化双轮驱动，集中力量推动传统优势机械制造产业向先进装备制造业转型；整体重构城镇发展格局，加快邢台高新区邢湾片区建设，探索零散建设用地整合发展新模式，集中力量建设城镇综合服务功能区和居住功能区；对标城区建设标准，开展公共服务设施提标扩面、环境卫生设施

提级扩能、市政公用设施提挡升级工程；凸显城镇发展特色品位，强化标志性建筑物和城镇风貌打造，全面树立邢家湾现代化工业重镇新形象。**辛店镇**聚焦现代化工业重镇和商贸重镇发展目标，按照智能化、融合化、集聚化的原则推进橡塑产业和商贸产业转型升级，集中力量建设辛店橡塑制品孵化园，谋划建设小型产业集聚区，全力推动企业入园发展，对标对表现代物流园区建设，加快钢材市场、布匹市场的改造升级；按照适度超前、综合配套、共建共享、便于管理的原则，统筹城镇基础设施和公共服务设施建设；持续开展城镇生态修复，提升城镇环境质量，努力将辛店打造成为邢台经济强镇，全省名镇。

## 二、做精做特五个美丽乡镇

坚持乡镇结构与空间布局合理、区域经济与社会发展协调、节约资源与生态环境保护相融合，按照“一地一特色”的原则，分类推进五个美丽乡镇建设。**大屯乡**要着眼于全区与邢东新区协同互动发展大势，按照融入邢东新区和任城镇发展的总要求，着力推动规划统筹融合、基础设施互联互通、产业协作配套、公共服务共建共享、城镇面貌整齐划一，打造现代化新城区。**西固城乡**要充分发挥近邻任城镇的区位条件，强化提升与中心城市服务配套的综合服务功能，打造邢台东部特色卫星城镇。**永福庄乡**要依托产业基础和发展条件，启动建设永福庄环保装备孵化园，努力提升环保装备产业，大力发展都市农业和休闲度假业，高标准完善城镇基础和公共服务设施，打造能够带动周边发展的综合性

城镇。**骆庄乡**要突出休闲农业、湿地度假两大主题，发展新产业、新业态，打造新载体、新平台，提升城镇风貌、品位，打造邢台东部休闲度假城镇。**天口镇**要加快橡胶制品产业转型升级，高标准建设橡胶产业孵化园，全力开展城镇面貌提升行动，打造邢台知名工业城镇。

### 三、培育发展四个特色小镇

按照形态“小而美”、产业“特而强”、功能“聚而合”、机制“活而新”的要求，依托邢湾镇机械制造产业基础，加快建设中小企业孵化园、智能装备制造研发基地、现代商贸物流园，打造集研发、生产、贸易等功能于一体的智能制造特色小镇。在大屯乡依托十字花科蔬菜种植基础和产业发展大会的品牌影响力，谋划建设集观赏、体验、科普、采摘等功能于一体的现代农业科技小镇。依托大陆泽国家湿地公园建设，在周边村庄基础条件较好的区域，结合农村建设行动的实施，谋划建设集湿地休闲、健康养生、农业旅游、体育运动、娱乐休闲、会展商务等功能于一体的湿地休闲度假小镇。在农管委依托玫瑰种植基地基础，积极拓展精品花卉种植业，谋划建设集种植、展示、科普、休闲、商务于一体的现代花卉小镇。

### 四、推动城乡融合高质量发展

加快城乡基础设施一体化，健全统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。加快乡改镇改革，推进西固城、永福庄撤乡设镇，“十四五”末全

区建制镇比例超过 80%。促进城乡基本公共服务均等化，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。建立城市人才激励机制，支持科研人员入乡返乡创新创业。健全适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系。

#### **第四节 全面推进乡村振兴**

坚持农业农村优先发展，凸显中心城市近郊乡村特点，强化以工补农、以城带乡，深入推进农业产业化、农村社区化、农民市民化，提高农业、农村、农民、金融四个组织化程度，绘制乡村振兴新画卷。

##### **一、融合发展乡村产业**

以市场需求为导向，深入推进农业供给侧结构性改革，延伸农业链条，拓展农业功能，发展新型业态，推动乡村一二三产业融合发展。聚焦中心城市需求，加快种养殖结构调整，在稳固粮食种植基础的同时，有序发展蔬果种植业和畜禽养殖业，大力培育有机精特种养殖业，推广林下复合和林菜畜禽间作模式。延伸农业产业链，支持合作社、家庭农场、种植大户发展产地初加工，在永福庄东部谋划建设农产品加工基地，健全农产品产地营销体系，鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化 and 专业化服务。拓展农业多种功能，大力发展以采摘、体验、度假、康养为重点的乡村旅游，精心打造精品线路、实施休

闲农业与乡村旅游示范工程。积极发展农业新型业态，提升农产品电子商务服务业，鼓励发展工厂化、立体化等高科技农业，农田艺术景观、阳台农艺等创意农业，积极探索托管农业、会展农业、认养农业、农业众筹等新型业态。

## 二、建设生态宜居美丽乡村

实施乡村建设行动，在巩固已有美丽乡村建设成果基础上，分区分类提升农村人居环境整治，集中力量打造一批生态田园型、历史文化型、“三生”融合型等不同类型美丽宜居精品村庄。按照区位条件和村庄基础，分类推进村庄整合和人口集聚。提升类村庄按照城镇标准，加快基础设施建设和完善公共服务配套功能，在传承特色文化民俗的基础上，充分结合都市农业和休闲旅游的发展，打造既能传忆乡愁又能凸显现代新农村内涵的特色风貌。城郊融合类坚持与城镇整齐划一的原则，集中配套基础和公共服务设施，强化建设风貌与城区的协调统一，率先推动城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

## 三、培育壮大集体经济

规范集体经济组织管理和运营机制，探索新集体经济发展的新模式、新机制，消薄、培强、扶优，加快发展壮大集体经济。规范管理运行机制，以股份合作为纽带，促进农户与新集体经济组织联产联业、联股联心，逐步推进村民委员会事务和集体经济事务分离，完善农村新集体经济组织议事、决策、分配、监督等

制度。因地制宜探索新集体经济发展壮大的多种实现形式，发挥党支部引领作用，鼓励发展“党支部引领+新集体经济+合作社经营+农户入股”的模式，深入推进“百企帮百村”活动，本着村企合作、互利共赢原则，推动“村企共建”发展模式，鼓励城中村和城郊村的新集体经济组织建设商业店铺、门脸房、商业用房、标准厂房、商业广场、五金市场和农副产品交易市场等，加快发展资产租赁经营。

#### **四、大力倡导文明乡风**

以社会主义核心价值观为引领，持续开展乡村精神文明建设，推广任城镇“新时代文明实践站”建设经验，落实乡风文明“十四个一”建设工程，持续开展“小马扎”宣传队、“道德文化讲堂”、“孝老爱亲”活动，推动“善行河北·善美任城”主体道德实践活动常态化。鼓励各村完善村规村约、整治陈规陋习，破除封建迷信，突出抓好“星级文明户”“任泽好人”、新时代好少年等系列评选活动。依托“红色、绿色、古色”文化资源和产业优势，强化和合文化、红色文化传承，促进太极文化、大陆泽湿地文化产业化，丰富乡村文化业态。

#### **五、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

扎实做好脱贫后的“防贫防返贫工作”，完善防止返贫监测和帮扶机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施，进一步巩固脱贫攻坚成果。持续深化产业、就业、

科技帮扶，建立健全组织体系和管理机制。继续发挥对口支援、定点帮扶和社会力量帮扶作用，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜，确保财政投入总体稳定，持续推进脱贫村集体经济社会发展。健全解决相对贫困问题长效机制，完善农村社会保障和社会救助制度。

## **第五节 持续加强基础设施建设**

坚持统筹规划、适度超前的原则，对照主城区建设标准，高水平打造交通、能源、水利等重大基础设施体系，为全区经济社会发展提供强力支撑。

### **一、构建高效交通体系**

加强与紧邻城区交通对接，重点实施邢州大道东延，对接邢东新区谋划泉北大街东延（任泽段）至隆南线，人民街西延与龙岗大街东延对接等道路工程，改善高铁站进出条件，加速融入主城区交通网。谋划实施溢阳路、润德路南延与规划邢州大道连接。积极主动对接邢台市轻轨规划，谋划建设任泽区轨道交通，拓展与市区内其他城区、高铁站、综合交通枢纽的快速连接通道。加大国省道建设改造力度，积极谋划和配合赵辛线改线升级改造，力争隆史线纳入省、部路网规划，延长国省干线公路里程，便捷高速公路连通，改善对外交通条件。大力完善农村公路路网，实施农村公路基础设施提升工程，改造农村旅游路，打造资源路、产业路，支持有条件的村实施环村路工程，加强农村公路安全生

命防护，消除道路交通安全隐患，切实改善农村出行条件。加强城乡客货枢纽站建设，优化城乡客运线路，促进公交一体化发展。到 2025 年全区公路通车总里程达到 1000 公里以上，基本形成高铁、高速公路、国省干线和农村公路的无缝对接。

## 二、优化能源利用保障

建设坚强智能电网。进一步优化电源结构，增强网架坚强能力，提高区域电网适应性。加强任泽电网与市区及周边区县主网高压通道联系，预留邢东站和开发区之间线路走廊、史召站和辛店站之间线路走廊，在邢湾镇牛辛寨村南预留 220 千伏滏阳站站址、在辛店镇象牙寨村干渠南侧预留 110 千伏辛店站站址，增强域内高压输变电能力。实施城区配电自动化改造工程，优化城区用电环境。提高农村配电网绝缘化水平，改造提升农灌机井线路、中压架空线路和低压用户电网，全面解决农村用电卡脖子问题。

完善天然气输配设施。继续全力推进“气化任泽”工程，依托京邯输气线、京邯输气复线、鄂安沧输气支线等长输管道，保障天然气安全稳定供应。完善城乡天然气主干管网，新建由南和进入任泽区的次高压管道，形成多气源、网络状的供气保障体系。加强天然气门站建设，新建中燃开发区门站、辛店调压站。完善各乡镇、农村地区燃气管道，提高集中供气覆盖面，到 2025 年，实现天然气“村村通”全覆盖。

完善城区和乡镇集中供热设施。加快实施城区集中供热改造工程，完善城区供热配套管网，大力开发地热资源，重点推进挪



宝新能源任泽地源热泵清洁能源供能等项目建设，逐步建成以地热资源为主，辅以清洁能源的城区供热系统。加强乡镇区域集中供热锅炉房建设，取缔小锅炉房，改造老旧供热管网，积极推动供热管网向有条件的城边村、城郊村延伸，让更多居民享受到集中供热。鼓励发展热电联产，强力推进农村“气代煤”和“电代煤”，实施气代煤燃气工程项目。到 2025 年底，城区集中供热普及率达到 100%。

### 三、稳定水资源供应

全面实施南水北调水替代。强化域外调入水利用，加大引调水量，实现由南水全面替代本地用水。加强城区地表水厂扩建及维护，改造城区老旧输配管网，满足城区新增用水需求。完善输配水管网，稳步推进农村置换水工程，改造农村老旧管网，进一步提升农村饮用水安全。到 2025 年底，全区城乡生产生活用水实现完全替代，城区和农村自来水集中供水普及率均达到 100%。

推进农田水利设施建设。充分利用白马河、顺水河、南澧河、留垒河等河流水系，加大引黄、引江等生态补水农业利用，加强农业引水、蓄水、输水、扬水等工程建设，满足农业灌溉需求。推进田间节水设施建设，普及推广节水技术。深入实施农田小水利工程，加强田间工程、末级渠系及涵闸泵站建设。配套完善供水计量设施，对农业用水实行智能控制和定额管理。到 2025 年，实现灌溉用水总量零增长。

### 专栏 3：全域基础设施一体化重大项目

**1. 交通项目：**邢州大道、泉北大街东延至隆南线工程，人民街西延与龙岗大街东延对接工程，人民街东延工程，澧洛路、润德路到南和纵向连通道路工程、轻轨项目，平任线、杨官线、宁鸡线提升改造工程，邢德线改线工程。

**2. 能源项目：**新建 220 千伏滏阳变电站及线路，新建 110 千伏城东变电站、110 千伏辛店变电站及线路，顺水河风电站扩建项目。任县中燃能源发展有限公司农村气代煤燃气工程。挪宝新能源科技有限公司任泽区地源热泵清洁能源供能项目，中海油能源发展股份有限公司工程技术分公司任泽城区深层地热集中供暖工程。

**3. 供水项目：**南水北调水替代工程，城区自来水管网延伸及配套设施提升改造项目，农村置换水配套管网建设改造项目。

## 第三章 实施科技兴区战略 着力打造创新任泽

深刻认识创新在全区现代化建设全局中的核心地位，围绕全区发展的重大创新需求，持续推动育主体、优环境和强应用，加快完善科技创新体系，显著提升科技创新能力，有效增强经济社会发展的内生动力，为创新任泽建设提供强有力支撑。

### 第一节 积极引进培育创新主体

聚焦提升全区的科技创新能力，大力开展“三个一批”行动，做优做强一批创新引领型企业，培育壮大一批科技创新机构，广泛集聚一批创新创业人才，共同构筑任泽创新发展新高地。

#### 一、培育壮大创新型企业

大力支持企业自主创新。积极设立创新创业引导基金，创新奖补贴息、政府采购、推广示范等支持方式，加大对科技型企业创新的支持力度，引导企业积极承担或参与国家、省、市重大专项、重大科技攻关等研发任务，鼓励企业加大研发投入，落实研发经费加计扣除政策，对企业投入基础研究实行税收优惠，有效增强企业开展科技研发的主动性和积极性。突出企业创新主体地

位，聚焦先进装备制造、新材料、数字经济等重点产业，鼓励企业加大研发和技改投入，发挥创新型龙头企业在行业的引领带动作用，组织开展产业共性技术、关键核心技术协同攻关，推动创新型企业成为全区技术创新、研发投入、科研组织和成果转化的主体。深入开展科技型中小企业培育行动，完善科技型中小企业综合服务体系，支持中小企业开展专项技术突破，引导企业走“专精特新”发展道路，打造一批创新能力强、市场占有率高、品牌价值高的科技“小巨人”企业、独角兽企业。实施创新型企业梯次培育行动，建立科技型中小企业和高新技术企业动态调整培育库，分类制定成长路线图，优化创新型企业入库和升级激励机制，加速企业梯次升级，加快形成科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业的梯队结构。到 2025 年，全区培育形成科技领军企业 1 家，累计新增高新技术企业 25 家，新增科技型中小企业 120 家，高新技术产业增加值年均增长速度超过 10%。

## 二、引进创建科研机构

加快创新平台建设。围绕产业创新发展共性需求，采取企业主导、院校协作、多元投资、成果分享等模式，聚焦先进装备制造和新材料等主导产业，重点在任泽经开区和邢台高新区邢家湾片区，鼓励龙头企业联合产业链上下游企业和高校、科研院所，共同组建技术创新中心、新型研发机构、产业技术创新战略联盟、产业技术研究院、企业技术中心、工程研究中心、A 级研发机构

等科技创新平台，助推产业链和创新链深度融合发展。依托园区和高科技企业，全面加强与中国科学院、河北农科院、北京科技大学、青岛科技大学等著名高校、一流科研机构 and 专家团队的对接合作，积极开展政产学研合作，支持鼓励按照国家和省部级标准联合打造重点实验室、院士工作站。到 2025 年，全区累计新增省级以上科技创新平台 15 家以上。

### 三、集聚创新创业人才

实施人才引进计划。借力京津、石家庄、邢台主城区等地高层次人才和智力资源，充分发挥产业项目、众创空间等在聚引人才方面的“蓄水池”作用，持续开展系列招才引智工程，鼓励园区、科研机构和创新企业引进高层次人才和创新团队，支撑引领产业升级发展。强化人才培育。创新多样化培养模式，建立分类别、分层次创新创业人才培养开发计划，形成培养与引进并重的人才集聚体系。坚持“多多益善、上不封顶”，打造创新创业成本洼地和政策高地，进一步加大对大学生和其他各类人才的聚引力度，吸引大学生及各类人才来任发展创业。加大培训力度，实施职业技能提升行动，支持企业制定职工培训计划，组织开展适应岗位需求的技能培训，发挥和提升现有人才作用。加强高技能人才培训，组织实施高技能领军人才和产业紧缺人才境外培训，加快构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培养机制。加强企业人才队伍建设，持续强化企业家、职业经理人、科研工作者、熟练技术工人四个层面人才的培养和引进。创新引

才引智模式，坚持“不求所有、但求所用”的理念，加强国内外人才和智力柔性引进，依托龙头企业开展院士工作站和博士后工作站建设，探索建立专家工作站和海外人才离岸创业创新基地。明确引才主攻方向，搭建“线上线下”招聘平台，借助驻外招商机构宣传引才引智政策，构建纵向上下级统筹、横向社会中介联动的招才引才渠道。完善人才引培保障机制。适应各层次人才发展需求，探索建立与国际通行规则接轨的招聘、薪酬、考核、科研管理、社会保障制度，妥善解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题，为引进和留住人才营造更优环境。深化政产学研合作和协同创新，强化与高校院所紧密合作，统筹抓好科技型中小企业培育、各类科技研发和服务机构建设，为人才集聚创造良好条件。到 2025 年，全区累计招引大学生 10000 名以上，引进高层次人才 30 名以上（含柔性引进），打造形成全市双创人才集聚新高地。

## **第二节 优化创新创业环境**

坚持把优化创新环境作为保障高质量赶超发展的“重要支柱”，持续加大科技创新的支持力度，积极整合利用全区各类创新资源，全方位加强科技服务支撑能力，不断优化创新生态，加快形成鼓励创新、支持创业的良好局面。

### **一、创新科技金融融合机制**

拓展企业融资渠道，支持鼓励符合条件的高成长性科技企业上市，利用主板市场、中小板、创业板、科创板、新三板市场和

区域性股权交易市场等多层次资本市场融资。加大财政对科技创新的支持力度，将科技作为财政支出的重点领域予以支持，确保财政对科技的投入只增不减。优化金融服务科研创新方式，联合社会资本共同设立科创投资引导基金，重点推进创新型企业发展和战略新兴产业培育，加快建立专项补偿资金，为科技型中小型企业贷款提供风险补偿和增信支持。支持鼓励金融机构设立科技专营机构，加快创新多元化科技金融产品，加快推行“科技贷”，探索知识产权质押、股权质押、信用贷款等新型融资服务。到2025年，区财政科技支出占公共财政支出的比重达到2%以上。

## 二、健全科技创新服务体系

汇聚整合全区科技创新资源，完善科技信息、知识产权、创新创业等综合服务功能，积极吸引省、市重点科技服务机构入驻，加快构建集“交易、共享、服务、交流”为一体的科技公共服务平台。大力发展科技中介专业服务，培育和聚集一批咨询、评估、知识产权、投融资等方面的中介服务机构，建立贯通研发、交易、转化等全过程的服务体系。增强科技企业创建和认定服务水平，加大高新技术企业政策宣讲力度，搭建高企认定线上服务平台，组织专家和专业机构开展政策解读和专项培训，采取一对一、点对点等方式开展全方位、全过程服务，有效提升企业申报成功率和创新政策运用能力。优化科技特派员制度，拓展科技服务领域，选聘知名高校、重点科研院所科研人员进驻科技型中小企业开展针对性服务。

### 三、大力支持青年创新发展

全面推进青年人才发展，充分发挥广大团干部、团员、青年党员的先进性和积极性，加快青年创新创业人才队伍建设，让青年人成为推动全区高质量赶超发展、科技创新的主力军和突击队。利用各类创新创业平台，优化创业指导、集中培训和创业教育等形式，拓宽多层次融资支持渠道，构建优师导教、资金帮扶、阵地保障、政策服务等创新创业服务体系，推动青年积极投身创新创业实践加快形成与经济社会发展水平相适应的青年发展格局。

### 四、全面激发创新创业活力

加大创新支持力度。加大对新认定高新技术企业、引进培育高端人才的奖励和补贴力度，全面落实创新企业研发费用加计扣除、税收优惠、固定资产加速折旧、技术转让所得税减免等方面优惠政策，引导推动创新型企业合理使用河北省科技创新券。推进科技创新体制改革。增强区域科技创新能力监测评价指标体系的“风向标”作用，推进科技创新领域商事制度改革，加强科研项目的分类管理，完善市场导向的科技项目和经费管理制度，放宽创新创业活动的注册登记条件，全面增强创新企业和科研人员的创新动力。营造鼓励创新创业氛围，大力弘扬科学精神和工匠精神，组织开展“科技下乡”“科技活动周”“科普日”“科技工作者日”等活动，加大对创新文化、创新政策、创新人才、创新主体、创新成果的宣传解读力度，优化政策落实举措，提高对重大科技成果获得者、典型创新人才和创新企业奖励表彰的力度和

频次，探索建立创业担保基金等创业失败的成本分担机制，构建“崇尚创新、宽容失败”的创新文化氛围。

### **第三节 强化创新成果转化应用**

充分利用区内外科技创新资源，畅通沟通合作渠道，完善创新成果孵化培育体系，有效提升成果应用转化水平，加速推动科技成果转化成为现实生产力，助力全区产业转型升级、经济提质增效。

#### **一、建立科技成果转化平台**

以众创空间和孵化器建设为重点提升科技成果转化支撑能力，开展孵化器和众创空间培育行动，加快推进天口橡胶制品孵化园、辛店橡塑制品孵化园建设，加快任泽区职业技术教育中心众创空间建设进程，启动永福庄环保装备特色产业孵化园建设，加快构建“众创空间—孵化器—科技园区”全链条科技企业孵化育成平台体系。积极开展技术合同登记增值服务试点，全面落实技术转移转化和登记机构扶持政策，加快建设线上线下相结合的区域性行业技术交易市场。实施重大科技成果转化专项，建立重大科技成果转化数据库，聚焦主导和新兴产业领域和产业带动性强的科研成果，梳理推进创新成果入库转化。

#### **二、畅通科技成果转化渠道**

借势借力京津冀协同发展，对接京津创新源头，聚焦全区优势产业和重点企业科技需求，采取“引进来、走出去”等方式，组织企业与京津高校、科研院所建立定期交流沟通渠道和机制，全面开展项目、技术和人才对接，加速引进先进技术和最新研究



成果，帮助企业解决技术难题，加速推动科技成果转化。围绕园区、产业、企业发展中的共性和关键技术需求，构建常态化产学研合作推进机制，组织相关领域专家，创新运用技术诊断、技术咨询、技术成果推介等方式，打通从高等院校、科研机构、专家团队到创新企业、产业园区的成果转化通道。丰富成果转化形式，依托技术转移机构和技术交易市场，持续开展系列科技成果推送活动，积极创办科技创新比赛，支持鼓励比赛优秀成果就地转化。推进军民融合深度发展，支持军民两用关键技术产品研发和创新成果双向转化应用。

#### **第四章 实施产业强区战略 着力打造富强任泽**

以实现产业都市化转型为目标，深入推进供给侧结构性改革，紧盯发展前沿，打造优势特色，加快全链布局，推动集群突破，在“2+2+2”现代产业体系基础上，着力构建以中高端制造业为主导、现代服务业为引领、都市农业为补充的现代都市型产业体系。

##### **第一节 着力推动产业增量提质**

聚焦经济体系优化升级，以产业结构、重大项目、产业链条为着力点，全力做大经济总量，持续优化产业结构，提升产业链供应链现代化水平，促进产业增量提质，为全区经济高质量跨越赶超发展提供有力支撑。

##### **一、全力做大经济总量**

以项目“双进双产”为主要标志，以扩大开放、全面搞活为基本抓手，大力推进增量经济做大做强。牢固树立“紧盯前沿、打造

特色、全链布局、集群突破”的产业发展指导思想，紧盯做大做强高端装备制造和新材料研发利用两大主导产业，瞄准京津和长三角、珠三角地区，紧盯“国字号”、“央字头”和行业龙头企业，大力推行园区招商、以商招商、商会招商、委托招商、“线上+线下”同步招商，大力引进工业、农业、服务业、战略性新兴产业等“大好高”项目。持续抓好项目建设，坚持“以打桩论英雄”，以“见工地、见设备、见产品”为标尺，以“六盯”突出“唯实”导向，盯项目形象进度、盯支出明细、盯建筑施工用电、盯建筑单位税收、盯固投入统、盯设备发票；以“六促”突出“唯快”导向，促项目储备入库、促省市重点项目、促施工进度、促包联督导、促投产达产、促入统入规，推进项目建设实现新突破。

## 二、持续调整优化产业结构

以“亩均论英雄”为主要标志，以“一主三覆五优化”为基本抓手，大力推进存量经济提质增效。严格按照“234+1.5”的标准和“多排多限、少排少限、不排不限”要求，以技改项目为主，推动企业“两化”融合、企业上云、绿色工厂创建全覆盖，优化提升技术工艺、优化拓展产品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益，推动工业企业改造升级，逐步迈向产业中高端。实施工业互联网创新发展工程，推动大数据、云计算、物联网、人工智能等技术与制造业的深度融合，加速制造企业向数字化、网络化、智能化方向转型。开展质量提升行动，统等标准、质量、品牌、信誉联动建设，为产业质量进步、转型升级提供支撑。

### **三、提升产业链供应链现代化水平**

抢抓全球产业链加速重构重大机遇，立足产业基础，瞄准重点方向，强力推进“建链”“延链”“补链”“强链”，打造形成若干具有较高知名度和较强影响力的现代化产业链。围绕先进装备制造、新材料研发利用等优势产业领域，筛选具备做大做强条件的重点链环，把企业培育、科技创新、改革试验、政策扶持等统一锚定于特定的区域载体，实施一批重大强链补链项目，以关键领域突破带动和活跃全局。针对拥有优势企业、但链条较短的产业，支持企业推进产业链拓展延伸，吸引上下游配套企业入驻发展，提高上下游企业配套协作能力，形成以大企业为龙头、中小微企业专业化配套的协作体系。

#### **第二节 集聚发展中高端制造业**

按照城市制造业发展要求，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，不断壮大优势产业，超前布局未来产业，强化载体平台支撑能力，推进特色产业集群转型，构建迭代升级的现代制造业发展新格局，打造邢台市重要制造功能区，为全市中高端制造业集聚城市建设提供有力支撑。

##### **一、发展壮大两大优势产业**

充分发挥机械制造、橡塑制品产业基础优势，坚持“顶天立地”重点企业发展和“专精特新”隐形冠军培育两手抓，加快产业规模聚集、领域延伸拓展、层级高端提升，做大做强先进装备制造产业和新材料产业，带动全区经济跨越发展。

扩规提质先进装备制造产业。以高端化、专业化、智能化为

主攻方向，按照育龙头、强配套、促聚集的思路，优化产业链、提升价值链，推动装备制造业向精深加工领域拓展、向整机终端产品升级。重点支持河北邢工机械、邢台华电数控设备、河北大华宇机械等龙头企业做大做强，着力开发智能滚丝机、多功能数控旋切裁一体机、高端数控机床和基础制造设备。以邢台亚泰重工为引领，积极开发塔帽式塔式起重机、平头式塔式起重机、动臂式塔式起重机、变频施工升降机等具有国内领先水平的大型起重机械产品，发展壮大建筑工程和冶金矿山机械产业。依托河北永明地质工程机械、河北斯通威尔钻探机械等龙头企业，加快开发数控机械采油设备，积极引进和培育石油钻采装备辅机、配件及作业工具产品，推动深井钻机自动化、模块化、系列化、智能化开发和机、电、气、液一体化发展。引导中车环保、顺达机车、道迪铁路器材等龙头企业加强新型机车及车体用品的科研攻关，打造具有自主知识产权的核心产品，加快培育轨道交通装备和关键零部件制造产业。瞄准智能电网建设发展需求，支持邢台变压器、聚航电器等骨干企业发展，加快上下游产业项目的培育引进，跨越发展输变电成套设备制造产业。推进木工机械、食品机械、通用机械等装备制造企业整合提升，打造特色民用机械和基础零部件产业集群。到 2025 年，先进装备制造产业主营业务收入达到 200 亿元，打造建成华北地区先进装备制造基地。

拓展提升新材料产业。抢抓新材料需求爆发式增长的有利机遇，以功能化、标准化、绿色化为方向，按照巩固优势、壮大规模、延伸链条、拓宽领域的思路，强化新材料产品的设计与开发，

加快现有产业转型升级和高端新项目引进，推进新材料产业扩能升级。重点支持河北华密新材料、龙滨橡塑等龙头企业做大做强，采用高分子材料新型加工和成型硫化上下工序一体化等新技术，加快发展具有耐臭氧性、耐候性、耐高温、耐低温特性特种橡塑制品，扩展在航空航天、交通装备、机械装备和军工领域的应用。以鸿盛节能科技建筑EPS模块及PVC新材料、中诺大型节能门窗、路桥钢结构装配式建筑、中交彬筑装配式建筑为重点，加快发展新型建筑材料。支持北人印刷加快多功能高阻隔薄膜材料产品开发，拓展在食品、日化、医药等领域的应用，发展壮大新型包装材料产业。支持乐通金属等龙头企业加快开发新型合金材料产品，开展半导体封装材料键合线产品的研发生产，支持河北攀太科技新型秸秆冷压板专用设备研发生产。加快沈阳锐洋新型复合材料绝缘横担等重点项目落地实施，推进先进复合材料产品的开发应用。积极引进结构陶瓷、高分子材料等产业项目，发展壮大先进结构材料产业。到2025年，新材料产业主营业务收入达到100亿元，构建形成京津冀新材料产业发展重要增长极。

<b>专栏 4：优势产业发展重点项目</b>
------------------------

#### 专栏 4：优势产业发展重点项目

**1. 先进装备制造产业项目：**河北攀太科技秸秆冷压综合利用项目、邢台华电数控设备制造有限公司智能制造工厂和高端数控卧式加工中心项目、邢台科兴裕数控旋切机生产项目、数控滚丝机生产项目、河北沈中机床制造有限公司数控机床生产项目、邢台天盛机械制造有限公司数控车床生产项目、邢台田园星坚果智能化加工设备生产项目、随着式升降脚手架智能控制系统项目、邢台高盛连铸机生产项目、智能焊接机械手生产项目、河北省龙滨橡胶制品有限公司自动化智能移动橡胶产品设备生产项目、智能物联网水表和空气悬浮鼓风机项目、塔式起重机扩建项目、邢台中建机械制造有限公司建筑升降机生产项目、年产 1000 台施工升降机项目、邢台大地钻探机械配件厂钻机零部件生产项目、DQ350Z-YM 顶部驱动钻井装置项目、河北道迪动车组自动过分相减速器项目、上海世佳内燃机冷却系统项目、宏卓工程机械内燃机冷却系统项目、福美达机械配件有限公司减震器生产项目、邢台和昌汽车部件制造有限公司机械配件生产项目、特高压设备生产项目、辰宇农机设备生产项目、智能屠宰设备流水线生产项目、精密汽车零部件生产项目、龙泉剑钉制品产能扩建项目、河北厚力金属制品有限公司五金类产品产业园项目、邢台市天元星食品设备有限公司烟尘净化系统项目、邢台亚特工业自动化科技有限公司建筑工程智能安全设备生产项目、河北百泉电器有限公司双桶洗衣机项目、天然气管道配件生产项目。

**2. 新材料产业项目：**正威国际邢台新材料产业园项目、河北华密橡胶科技股份有限公司新材料产业基地项目、高端精密橡胶密封件项目、邢台百信高端精密橡胶密封件项目、高端精密异型密封件生产项目、机械密封件生产项目、邢台市双玉机械密封件项目、塑料制品生产项目、邢台路桥千山桥梁构件钢结构组件项目、邢台凯环激光新材料科创基地项目、河北中尊装配式建筑及 PC 构件生产项目、浙江绿筑集成科技有限公司装配式建筑产业园项目、中建七局中诺门窗有限公司智能节能门窗生产项目、尊建建材项目、高速旋转密封件项目、河北澳松建材科技有限公司邢台分公司新型节能复合保温板项目、泰晟印染全天然植物纤维高档无纺布项目、旺晟无纺布材料及高档功能性擦拭巾项目、河北乐通金属材料有限公司中韩合资键合线生产项目、沈阳锐洋新型复合材料绝缘横担项目、邢台市环日橡塑高压油管生产项目、联塑集团 RTP 市政及民用管道项目。

## 二、超前布局未来高潜产业

顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，采取引培、延伸、裂变、融合等方式，加快培育数字经济、节能环保、生物医药等未来高潜产业，为全区经济高质量发展提供新动能。

积极培育数字经济产业。抢抓数字经济发展窗口期，紧密跟踪信息技术变革新趋势，以数字产业化、产业数字化为主线，支持邢工、华电、大华宇、华密、德田、聚航等龙头企业积极开发一批高端信息化装备，新上一批数控设备、智能输配电及控制设

备、网络设备、通讯设备、集成电路、关键元器件生产项目，开展智能化、物联网、虚拟现实、北斗导航和无人机技术等相关信息技术和产品的开发应用，大力发展工业互联网、物联网、信息化服务等产业，支持传统产业数字化、网络化、智能化技术改造，促进信息化和工业化深度融合，打造形成全市数字经济高地。

发展壮大节能环保产业。以提升绿色竞争力为目标，适应经济转型升级需要，引领节能环保产业加速发展，在清洁生产、污染防治、高效节能、资源综合利用等技术领域开展研究开发与示范应用，打造冀中南地区重要的节能环保产业基地。重点围绕大气和水污染防治需求，推进烟气净化装置、高效电袋复合除尘器、空气净化器等大气污染防治设备的开发与应用，开展多功能抑尘车、高压清洗车、专用洒水车等环保型专用车辆的开发与推广，加大高效城市生活和工业污水集中处理、污水分散式处理技术和设备的开发应用力度；围绕企事业单位节能需求，推进新型节能墙体材料、节能门窗、高效锅炉、高效电机、高效输变电传输设备、节能监测设备等高效节能技术和产品的开发应用；着力提升资源循环利用水平，发展再生资源的回收再利用、汽车零部件及机电产品再制造、清洁生产等资源循环利用技术和产品，高标准打造省级循环经济示范区。

延伸拓展未来产业领域。准确把握科技发展新趋势，超前规划和布局一批具有战略性、全局性和带动性作用的未来产业，努力形成区域竞争新优势。大力发展新能源产业，以太阳能光伏电池生产、生物质发电为重点，推动太阳能光伏发电技术应用，引

入太阳能利用相关产业，开发推广生物质能利用，推进沼气发电示范项目，积极开发地热供暖，加快充电设施建设。积极培育生物医药产业，充分利用周边优势生物资源，加快生物制造技术研发和推广应用，重点发展微生物发酵药物、现代中药、生物分离介质与药用辅料生物基材料、生物化工产品、高性能医疗器械、生物过程装备等产品。找准航空航天和量子产业等高端前沿领域的切入点和突破口，着力培育量子通信、航空电子、航空航天材料等新兴产业，抢占发展制高点。

#### 专栏 5：未来高潜产业重点项目

**1. 数字经济产业项目：**北京中原天成合金软磁粉磁芯及节能电器元件生产项目、邢台洪涛新材料科技有限公司年产 2 万件节能电器设备生产项目、同略科技产业园项目。

**2. 节能环保产业项目：**河北鸿盛节能科技股份有限公司建筑 EPS 模块及 PVC 新材料项目、河北钛钰新能源科技有限公司新能源环保和环卫设备生产项目、河北首耀新能源科技有限公司新能源照明设备项目、亚钰环保设备生产项目、环保机械设备制造项目、环保雾炮机生产项目、邢台恩泽特农业机械制造有限公司秸秆冷压板成套设备生产项目、邢台新颜再生资源废弃物循环再利用项目、中车环保复合材料全资源综合利用项目、邢台磊泰再生资源回收有限公司年加工废旧材料 50000 吨项目、邢台市伟丰再生资源回收有限公司废旧汽车综合利用项目、邢台市嘉德恒信医疗废物处置有限公司邢台市医疗废物升级改造项目、金属橡胶制品全资源化综合利用项目。

**3. 重点培育未来产业项目：**中广核风电场开发项目、河北聚航电气设备有限公司全自动钣金加工数控柔性生产线与充电桩项目、任泽区应急产业园项目、邢台鸿迈工业制品厂食品添加剂加工项目。

### 三、提升产业园区发展能级

围绕增强制造业发展的集聚承载能力，着力推动产业园区优化升级，加大任泽区经济开发区和邢台高新技术开发区（邢湾板块）建设力度，加快推进大屯循环经济产业园、天口橡胶制品孵化园、辛店橡塑制品孵化园建设，启动建设永福庄环保装备孵化园，构建“一区多园”发展格局，打造产业转型升级大平台、创新发展主引擎。



加快经济开发区功能调整和能级提升。按照城区规划调整方向和发展要求，优化开发区功能布局，实施开发区南部河头片区改造工程，稳步推进加工制造业企业向开发区北区搬迁，打造“南商贸、北工业”的空间布局。实施“万亩千亿”大平台建设工程，科学规划开发区北部工业产业园，精准定位、优化布局、创新机制、完善设施，加快推进京津产业园建设，努力推动开发区提档升级。统筹推进招商选资、“双进双产”和“亩均论英雄”，加大新兴产业引培力度，加快“三高一低”企业退出步伐，努力把经济开发区建设成为新型工业化引领区、高水平营商环境示范区、生产性服务经济聚集区、创新驱动先行区。

推进邢台高新区邢家湾片区扩规提质。按照“扩大园区规模、优化产业布局、推动产镇融合”的思路，提升园区产业承载力和发展协调性，打造全区制造业发展副中心、机械制造产业发展主平台。加快园区规划调整扩规，根据产业发展实际，将未列入规划的企业集中连片区域整体纳入园区管理。优化园区空间布局，采取“园中园”方式加快铸造产业园、通用机械产业园、木工机械园、食品机械园、建筑机械园、环保机械园、新兴产业园、五金制品园建设，推动同一产业上下游企业空间集聚、小散企业入园发展，形成产业发展集群优势。加快邢湾智能制造云园区等重点项目建设，推动数字经济助力传统产业转型升级。加大基础设施投入力度，尽快实现“十通一平”全覆盖。加快公共服务中心、文化活动中心等公共服务设施建设，补齐园区服务功能短板，增

强高端要素吸引力和承载力。

加快打造一批特色产业孵化园。围绕促进乡镇产业规模化、规范化、链群化发展，加快推进天口橡胶制品孵化园、辛店橡塑制品孵化园、大屯循环经济产业园三个特色产业孵化园建设，启动永福庄环保装备特色产业孵化园开发，打造形成承载橡塑高分子材料、先进装备和新材料、环保装备制造产业发展的主要平台，推动产业组织形态从传统块状经济向现代产业集群转变。

**专栏 6：产业园区能级提升重点项目**

- 1. 经济开发区功能调整和能级提升项目：**京津产业园项目、开发区南部河头片区改造项目、配套基础设施建设项目。
- 2. 邢台高新区邢家湾片区扩规提质项目：**邢湾智能制造云园区项目、邢湾先进装备制造产业园项目。
- 3. 特色产业孵化园打造项目：**天口橡塑产业园、辛店橡塑产业园项目、大屯循环经济产业园、永福庄环保装备孵化园。

#### 四、加快特色产业集群转型

将乡镇产业作为全区制造业发展的重要补充，突出“一乡一业、一镇一品”发展特色，加快产业转型升级步伐，着力解决产业布局分散、污染治理难度大、企业协同发展水平不高等突出问题，增强特色产业可持续发展能力和综合竞争力。以天口、辛店、大屯、永福庄等特色产业孵化园开发建设为契机，分产业谋划设立不同级别的产业功能区，分期分批推动分散布局的大中型企业入区入园发展，提升产业集中度，增强污染综合治理能力。加强“家庭作坊”式中小微企业整合提升，探索采取区域集中、精品示范、协会推动、股份联合等多种模式，不断规范全市小作坊的

生产加工活动，推动相关企业转型升级。充分发挥龙头企业产业链整合作用，加强上下游配套企业空间聚集、生产紧密链接，增强产业发展协调性，提升生产经营综合效益。

### **第三节 跨越提升现代服务业**

按照现代城市服务功能要求，发挥区位优势，聚焦重点领域，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，全力打造邢台商务副中心。

#### **一、构建现代服务业体系**

抢抓“撤县设区”历史机遇，以满足邢台市及冀中南高端生产生活服务需求为目标，加快构建由商务会展、商贸物流、工业设计、金融服务、文旅康养等产业构成的现代服务业体系。

做大做强商务会展业。以专业化和规模化为方向，以区域性综合商务服务业和特色会展业为重点，加强商务会展基础设施建设，营造浓厚商务会展氛围，完善商务会展体制政策环境，努力提升律师、会计、审计、咨询等专业服务业，加快发展经济、规划、投资、工程、管理等咨询服务，鼓励就业中介、创业投资及培训等人力资本中介服务，推进资信调查与评级等信用服务，大力推动仲裁、评估、质量检验等其他专业服务，将我区打造成为邢台商务副中心。依托区域传统和新兴制造业发展基础，积极承办数字经济、节能环保、新能源、生物医药等新兴产业会展，打造机械制造、橡塑制品等领域特色工业会展，办好纺织、服装、

食品等生活用品会展，拓展教育、人力资源、家政服务现代服务产业会展，积极开发特色旅游、传统民俗、历史遗产等文化会展，加快推进亚泰会展广场等重点项目建设，打造形成冀中南区域性综合会展中心和华北知名的专业性会展中心。

升级提质商贸物流业。依托高效便捷交通体系，发挥近邻邢台站的区位优势，以完善物流产业链为主线，以关键物流信息技术为支撑，以强化资源整合为手段，大力提升发展商贸物流业，重点推进以家乐园、红星美凯龙璀璨城、奥特莱斯为主体的商贸圈建设，加快璀璨城二期、电子商务零担快运物流园、邢台供销农副产品冷链保鲜物流批发市场等项目建设，完善跨境电商园区功能，打造京津冀东南门户城市重要物流节点。大力发展智慧物流，推进邢台新合作农副产品保险物流等项目建设，加快辛店物流园改造升级，着力培育电商物流，构建智慧高效流通网、物联网、一体化综合服务网的融合体系。积极培育物流新业态，积极引进“总部+物流”、“生产基地+物流”、“展示交易+物流”等高端物流项目，强化城市物流系统和物流主通道建设，逐步形成高效物流组织模式。着力拓展保税物流和大宗商品物流，加强与沿海港口合作，提升国际物流保障能力。

积极培育工业设计业。着眼满足全区及邢台市制造业转型升级需求，实施“设计+”行动，推动工业设计服务向产品研发、外观设计、产品包装等产业链各环节渗透，实现传统生产模式向

自主设计、自有品牌转型。加强与市众联工业设计创新中心合作，探索设计与资本、市场合作对接模式，支持重点设计成果在我区落地转化。支持产业基础好、设计意识强、发展潜力大的制造企业，通过内部流程再造、组织架构优化，打造一批具有较强竞争力的工业设计领军企业。鼓励制造企业、产业园区和特色产业集群与专业设计公司、高等院校等建立长期合作关系，促进工业设计与制造业对接融合。

大力发展金融服务业。按照现代化、国际化和产业高端化的要求，大力引进国内外知名银行机构入驻，吸引大型金融机构在任泽设立清算中心、客服中心、票据中心和灾备中心等后台运营分支机构，鼓励发展面向中小企业和农村服务的多种所有制银行。规范发展资本市场，加强企业与金融市场的良性互动，支持有条件的企业通过上市、发行债券扩大直接融资规模。发展多元化的保险业，做大传统险种，培育新兴险种，择机发展再保险。完善农村金融体系，推进农村信用社改制为农村商业银行，稳妥推进小额贷款公司、村镇银行等新型农村金融组织发展，完善金融中介服务机构。鼓励融投、风投、资产管理公司、担保公司、典当行等非银行金融机构的发展。

着力开发文旅康养业。依托区域内丰富的人文资源和优越的生态环境，大力发展文旅康养产业，建设集自然观光、旅游休闲、文化体验、运动养生等功能于一体的文旅康养目的地。加快大陆

泽国家湿地公园的保护与开发，融入本土历史文化、神话传说、地理知识等多种元素，打造精品游览路线，建设高档度假村等休闲观光康养设施，集成一批户外运动、房车营地、野奢小筑特色康养项目，举办环湿地特色运动赛事，打造湿地特色旅游康养生态圈。充分发掘和合文化、红色文化、太极文化等特色文化资源，修建扩建冀南革命纪念馆等文化场馆设施，着力开发和合春风康养小镇等文化旅游项目，加快文化旅游产业发展。支持盛世合作社、恒青玫瑰产业园开发休闲农业项目，谋划建设西固城乡休闲农业景点，持续发展“农业+旅游”业态。借助机械制造、橡塑制品等传统产业项目，在邢湾、天口、辛店等乡镇谋划开发工业旅游项目。

#### 专栏 7：现代服务业重点项目

**1. 商务会展业项目：**国际生态城项目、和合文化商务区项目、邢台市家乐园集团商贸有限公司和北京超泽天硕资本管理有限公司城市综合体项目、邢州湖宾馆项目、中公教育集团邢东新区国际科教新城项目。

**2. 商贸物流业项目：**河北盈晟企业管理有限公司红星美凯龙璀璨城项目、现代物流中心项目、奥特莱斯小镇项目、邢台名邦众创空间服务有限公司百尺巷网红生活文创市集特色风情商街项目、国药乐仁堂医药有限公司国控河北邢台医药物流中心项目、邢台实体产业电商博览中心项目、液化石油气储配项目、电子商务零担快运物流园项目、邢台供销农副产品冷链保鲜物流批发市场项目、河北大岭农产品销售有限公司（盛世合作社）农产品仓储和深加工及冷链物流项目、农产品仓储和深加工及冷链物流配送项目。

**3. 工业设计业项目：**高端装备研发中心项目、高分子材料产业研究院项目、新材料研发中心项目。

**4. 文旅康养业项目：**民俗文化馆项目、宫灯文化产业园项目、邢州湖休闲康养观光项目、郊野文化研学健身休闲康养项目。

## 二、培育都市服务新业态

适应消费升级趋势，满足现代化城市发展需求，大力发展城市经济，加快培育总部经济、楼宇经济、线上经济、服务外包等都市服务新业态，提升现代服务业竞争力。

大力发展总部经济。依托优越的区位条件、便捷的交通设施、良好的生态环境，按照政府引导和市场主导相结合、自主培育和对外引进相结合、错位发展与协调发展相结合的原则，聚焦中高端制造、商务会展、商贸物流、工业设计、金融服务五大领域，以结算中心、技术中心和营销中心为主要形式，吸引一批本土总部企业、国内外大中型企业华北区域性总部入驻发展，集中建设一个混合总部经济集聚区和若干个行业集中、特色鲜明的专业总部集聚区，促进总部经济上规模、成特色、提能力，打造形成邢台总部经济聚集区。

着力培育楼宇经济。抢抓由县域经济向城市经济转型的重要战略机遇期，推动楼宇经济快速、健康、有序发展，使楼宇经济成为推动现代服务业聚集发展、增强城市综合竞争力的有效载体和重要形态。推进东方大厦、创业服务中心、万率园、璀璨城、缔景城、橡塑园、企业服务中心、顺达园等重点楼宇的改造升级，强化会议中心、商务中心、技术中心等公共服务设施建设，提升办公智能化、楼宇自动化、通讯传输智能化、消防智能化、安保智能化水平，打造 5A 智能大厦和标志性“金牌”楼宇。加强与全国知名商业地产开发企业合作，高标准建设一批精品商务楼宇，打造一批城市综合体，为楼宇经济发展提供基础支撑。开展

精品招商行动，吸引更多总部企业、工业设计单位、数字经济实体、现代金融机构、服务外包企业入驻发展，做大楼宇经济规模。

不断催生线上经济。以“数字任泽”建设为统领，以融合创新为动力，瞄准消费需求升级新趋势，推动线上线下协同发展，加快各产业“触网登云”步伐，着力发展在线会展、在线金融、在线旅游、在线教育、在线医疗、在线文娱、智慧养老、移动出行等线上服务。以璀璨城产网融城智慧园区为载体，积极培育在线经济。积极发展电子商务，推动优质农产品、优势工业产品网上销售，鼓励大型商贸、文旅、制造、农业企业加快线上线下融合。培育引进一批线上经济龙头企业，推出一批线上经济应用型场景，打造一批线上经济品牌产品和服务。

积极推进服务外包。以拓展国际国内市场为导向，坚持专业化、规模化、品牌化发展方向，着力激发企业创新动力和市场活力，使服务外包成为任泽参与国际国内产业分工、提升产业价值链的重要途径。支持各类所有制企业从事服务外包业务，加快引进一批领军型服务外包企业，大力发展设计、研发、互联网、医疗、工业、能源等领域服务外包，加快发展文化创意、教育、交通物流、健康护理、科技服务、批发零售、休闲娱乐等领域服务外包，鼓励金融机构将非核心业务外包，建设一批主导产业突出、创新能力强、体制机制先行先试的服务外包产业集聚区。

### **三、高标准建设现代服务功能区**

围绕提升现代服务业发展承载聚集力，合理安排现代服务业



发展空间，高标准建设各类现代服务功能区，为现代服务业跨越发展提供有力支撑。

倾力打造城市中心商务区。在城区西南部，发挥近邻邢台主城区、邢东高铁站的区位优势，大力实施经济开发区南部河头片区改造工程，推进区内工业企业整体搬迁，加快建设用地腾退和农用地变性收储开发，谋划建设国际生态城、和合文化商务区、现代物流中心等重点项目，打造高端商务区、现代物流区、科技研发服务区、医疗综合服务区、金融保险区等五大功能区，形成现代商业街区 and 风情街区，引导高端服务业聚集发展，打造形成集高端商务、数字经济、科技创新、金融服务、商贸物流、文化娱乐等多功能于一体的现代商务区。

加快建设城北现代智慧物流区。瞄准我区及周边地区特色工业品和优质农产品物流需求，在城区北部，依托“东出西联”、“承接南北”的立体化交通网络，坚持错位发展的原则，以智慧物流为发展方向，加快构建区域物流对接服务体系、沿海—腹地物流集散服务体系，大力发展工业品、农产品分拨等物流业务，打造连接中原经济区和环渤海经济圈的重要物流节点。

着力开发大陆泽文旅康养区。积极推进大陆泽国家湿地公园的保护与开发，深入挖掘水系湿地、生态片林、自然村落、历史遗存等自然和人文资源，谋划建设湿地科普基地、文化创意园区、水上运动公园、避暑康养小镇等项目，打造精品旅游景点，高标准配套宾馆、酒店、医院等高档旅游康养服务设施，加快发展医

疗服务、健康管理、养生保健等服务业态，实现湿地生态保护和文旅开发双赢。

#### **第四节 大力发展都市农业**

立足高质量都市近郊农业功能定位，以“千斤粮、万元钱”为主要标志，以城市消费需求为导向，以农民增收为目标，加快农业结构调整，增强高端农产品生产供给能力，深化推进“一产接二连三”，持续增加农民收入，加快构建农业业态丰富、农产品品质高端、生态功能突出的都市农业发展新格局。

##### **一、优化调整农业结构布局**

坚持优质、高效、精品发展方向，优化农业空间布局，调整农业种养殖结构，逐步增加优质高效农业比重，加快提升农业综合效益。

调优粮食品种结构。以保障国家粮食安全为底线，适应口粮多元化、加工专业化、饲用功能化趋势，按照“稳、调、扩”思路，稳定小麦生产，合理调减籽粒玉米种植面积，适度发展鲜食玉米、青贮玉米和苜蓿等优质饲草作物，加快发展杂粮、薯类等高效作物，扩大优质强筋小麦种植面积，积极推广优质彩色小麦种植，推动大屯乡、永福乡、农管委、骆庄乡优质强筋小麦标准化生产基地和优质彩色小麦生产基地，任城镇、邢家湾镇鲜食玉米种植基地，骆庄乡、天口镇青贮玉米种植基地建设，促进粮食产业优质化、多样化、特色化发展。到2025年，全区粮食产量稳定在37.5万吨。

大力发展果蔬种植。按照“连片种植、规模生产”的思路，在确保粮食安全前提下，积极扩大蔬菜种植规模，以农管委为中心，打造番茄、黄瓜、茄子、萝卜、辣椒、大葱、葡萄等优质果蔬产业集群；以城郊蔬菜种植带为核心，打造甘蓝、芥蓝、芦笋、山药、食用菌为主的城郊精品蔬菜产业集群；以邢家湾镇高效设施蔬菜精品园区为核心，打造高效设施蔬菜产业集群，着力发展精品蔬菜和采摘蔬菜；在大屯乡和西固城乡建设桃、苹果、核桃等优质果品生产示范基地；在邢湾镇、永福庄乡、骆庄乡加快发展西瓜、甜瓜种植，不断增强本地蔬菜和果品供应能力，打造邢台市、石家庄及京津等城市的“菜篮子”。

促进养殖业提档升级。在严格落实禁限养区管理规定的基础上，按照“稳、扩、强”思路，合理调整养殖业发展空间，科学确定畜禽养殖的品种和规模，稳定猪禽等传统优势养殖业，扩大草食牛羊比重，加大蛋鸡养殖基地建设力度，不断提升规模养殖比例。重点以天口镇、永福庄乡为中心，建设生猪标准化养殖基地；依托德禽肉鸡、顺畅养殖等龙头企业，巩固提升大屯乡为重点的肉鸡、蛋鸡发展优势；依托农林开发公司、康达肉鸡养殖等龙头企业，在农管委、永福庄乡、骆庄乡建设肉羊、肉牛标准化养殖基地。到 2025 年，全区生猪、肉鸡、肉羊、肉牛年存栏量分别达到 6.1 万头、80 万羽、4.3 万只、0.19 万头。

<b>专栏 8：都市农业重点项目</b>
<b>1. 粮食生产及产业化项目：</b> 冀中能源邢台矿业集团金牛食品有限公司半干面项目、邢台丰融九和农业科技有限公司中化现代农业 MAP 技术服务中心项目。

### 专栏 8：都市农业重点项目

**2. 果蔬种植及产业化项目：**恒青农业开发河北有限公司尚养花湾玫瑰产业园、盛世合作社农业产业园项目。

**3. 特色养殖及产业化项目：**河北康达畜禽养殖有限公司肉鸡产业化项目、肉鸡屠宰加工厂项目。

## 二、打造都市农业发展平台

围绕提升都市农业发展承载能力，加快建设各具特色的现代农业园区，打造形成催生农业业态创新、提升农业供给质量的发展主平台。

推动省级现代农业产业园提质增效。坚持“产业化经营、规模化建设、标准化生产、品牌化营销”的发展思路，以优质粮食生产为主导，着力发展畜牧养殖、特色种植、设施蔬菜，拓展延伸高效良种小麦生产加工、苗圃培育、农产品深加工，加快构建规模养殖、特色种植、休闲观光三大板块，加快多姿苗木培育带、金玉粮园、新农村风情园、现代农业创业园“一带三园”建设，着力提升园区农业科技研发、生产、培育、示范、休闲、观光、生态等功能，加快申报创建国家现代农业园区，建设集特色农业、生态农业、休闲农业于一体的高标准农田示范工程经济实用型展示区、农业产业化项目建设样板区、农业经营体系创新先行示范区，引领全区农业结构调整和产业升级。

加快大屯乡蔬菜种业产业园提档升级。依托国家级农业产业化龙头企业捷如美公司，深化与河北农业大学、西北农林大学的合作，引进高端技术人才，共建研发实验室，强化种业科技研发水平，提升甘蓝等品种国际竞争力，加快适于本地生产的蔬菜品

种开发，进一步延伸产业链条，加快发展蔬菜种苗和高端蔬菜的生产和销售，树立“高技术、高价值”品牌形象。支持华雷农业等新型经营主体创办企业，开展蔬菜引种试验、育种育苗、蔬菜种植和加工销售，促进大屯乡蔬菜种业、蔬菜生产的聚集发展。到2025年，力争将大屯乡蔬菜种业产业园打造成为国家级现代农业产业园、全省农业高质量发展示范区和乡村产业兴旺引领区。

加快培育一批现代农业精品园区。抢抓全省推进现代农业精品园区建设的有利时机，支持有条件的乡镇创建各具特色的现代农业园区，促进农业产业化、特色化、融合化发展。重点支持永福庄乡、西固城乡等粮食生产集中乡镇，打造强筋小麦、专用玉米、特色杂粮为主导产业的粮食精品园区；在邢家湾镇以盛世农业粮棉合作社为龙头，建设高端设施蔬菜精品园区；加强果品种植、药材种植、畜禽养殖、休闲农业、农产品物流等特色现代农业精品园区的开发建设，增强都市农业发展载体支撑能力。到2025年，全区形成粮食种植园区2个、林果蔬菜种植园区6个、特色养殖农业园区2个、药材种植基地1个、休闲观光农业园区3个、农产品物流园区1个、蔬菜育种试验基地1个。

### **三、实施都市农业转型工程**

瞄准农业现代化的短板弱项，以科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业为发展方向，加快实施农业科技支撑、农产品加工能力提升、农业功能拓展、城市农业新业态培育、智慧农业创建、农业标准化品牌化推进六大工程，加速传统农业向都市农业

转型步伐。

实施农业科技支撑工程。根据农业现代化发展需要，以农业龙头企业为创新主体，深入推进农科教结合、产学研合作，加强共性技术研发攻关，加大农技推广力度，提升农机装备水平，促进农业发展方式转变和生产能力提升。加强现代种业科技创新，依托捷利亚种业公司，努力攻克甘蓝杂交制种关键技术，培育任泽蔬菜标志性品种；加强与邢台市农业科学研究院、河北省旱作农业研究所等科研机构的合作，提升优质小麦品种的选育与制种能力。推进绿色优质高效技术集成示范，积极推广缓控施肥、智能化精准定量灌溉等水肥高效技术，绿色防控、机械除草、静电喷雾等病虫害综合防控技术，农机作业质量信息化监控技术。积极引进和推广绿色、高效、智能农机装备，依托沃土农机专业合作社，推广应用先进高效小麦联合收割机、玉米籽粒收割机以及施肥、植保机械，升级更新深松机、旋耕机、翻转犁等耕整地机具，推广使用新型滴灌喷灌设备。

实施农产品加工能力提升工程。延伸农业产业链条，积极发展产地初加工产业，在永福庄乡东部建设农产品加工基地，着力引进小麦、玉米、杂粮、果蔬等农产品加工企业入驻，大力培育本地农产品加工企业，推进主食制品产业化、果蔬产品精加工化，重点发展具有任泽特色的鲜食玉米、彩色小麦粉、石磨小麦粉、优质强筋粉精深加工，开展果蔬分选分级、清洗包装、净菜净果加工，适度发展脱水蔬菜、果蔬脆片、腌制蔬菜、果汁果酱等休

闲食品生产，打造知名特色粮食和果蔬加工品牌。完善农产品流通体系，推进农超、农企、农社（区）、农校、农军等形式的产销对接，鼓励新型农业经营主体在周边大中城市市区、郊区设立直销网点并向农村拓展，完善农产品批发市场、田头市场布局，加快农产品冷链物流体系建设，积极对接省市冷链物流平台，全面提升农产品物流能力。

实施农业功能拓展工程。着眼满足都市居民多元化、升级型消费需求，深入挖掘农业的休闲观光、康养旅游、示范体验、科普教育、生态调节等多重功能，提高农业综合效益。大力拓展农业休闲康养功能，积极开发果蔬采摘、农事体验、农田运动等休闲农业项目，支持农民发展农家乐、休闲农庄、休闲农园和田园综合体建设，沿和平路、隆南线、邢德线打造特色精品休闲农业观光路线，为城市居民提供农业休闲度假场所。积极开发农业教育功能，支持新型农业经营主体借助农业生产、农村生活等资源，结合传统假日、农业节庆活动等，设计针对青少年和大众游客的农业科普体验项目，打造高品质农业科普体验基地。提升农业生态功能，加强城市近郊景观田和林业景观带建设，推广生态、循环、立体种养模式，加强农田节水、统防统治、健康养殖和废弃物集中处理设施建设，构筑绿色藩篱，改善微环境。

实施城市农业新业态培育工程。紧跟城市居民消费需求升级新趋势，创新农业发展新模式新业态，拓展农业多种功能，扩大农业增值空间。依托全区林地资源，大力发展林下产业，结合实

际探索推广林油、林苗、林药、林菌、林草等林下种植模式和林禽、林畜、林蝉、林驯等林下养殖模式，加快永福庄乡和西固城乡林下中药材示范基地、大屯乡林下蔬菜和食用菌种植基地、骆庄乡林下养殖和牧草种植基地建设，着力培育林下旅游新业态，提升土地节约集约利用水平，努力把森林资源转化为群众增收途径。大力发展“后备箱经济”“眼球经济”，鼓励农业生产经营主体，依托本地特色优质农业种养殖资源，针对城市居民绿色、健康、新鲜、新颖的农产品消费特点，开发一批杂粮、蔬菜、果品等任泽特色农产品及加工和创意产品，加快农产品向旅游礼品转变。积极发展共享农业，支持村集体、农民专业合作社、家庭农场等组织创办休闲农业园，发展共享农庄、共享田园等新型业态，吸纳周边城市中高端消费者，为消费者提供土地租赁、委托生产、农事体验、产品配送、定制生产等个性化服务，促进农业生产的转化增值。

实施智慧农业创建工程。把加快建设智慧农业作为促进传统农业向都市农业转型的重要抓手，推进大数据、云计算、物联网、人工智能技术在农业各领域的融合应用，坚持试验示范、集成创新和推广应用有机结合，加快实现生产智能化、管理数据化、经营网络化和服务在线化，提高农业生产精准化管理水平，为农村现代化提供新动能。加强农业气象服务体系建设，扩大气象科技服务供给。加快农业大数据中心和北斗精准时空服务设施建设，着力推广智能温室大棚和智能化畜禽养殖系统，推动农业机械智



能化改造，提升农机协同作业水平和农作物精准管理能力，建立数字化农产品质量追溯体系，打造智慧农业任泽样板。

实施农业标准化品牌化推进工程。按照都市农业发展要求，加快推进农业标准化和品牌化建设，全面提升农业生产质量效益。以农业产前、产中、产后全程标准化为目标，严格落实国家和省市农副产品安全生产标准，制定修订农业生产地方标准，以特色农产品优势区、现代农业园区、规模农业经营主体为重点，积极推进农业标准化示范区创建工作。加快推进品牌农业建设，实施区域、企业、产品“三位一体”品牌战略，以小麦、玉米、蔬菜、林果等优势农业资源为重点，大力推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品基地申请认证，加强品牌创意设计，融入和合文化元素，积极培育在国内具有较高影响力和知名度的农业区域公用品牌、企业品牌和农产品品牌，打造绿色、有机、优质、特色的品牌形象。

## **第五节 主动融入新发展格局**

紧紧扭住扩大内需战略基点，畅通经济循环，扩大有效投资，促进消费升级，逐步融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求，内需引领外需、外需促进内需的协调发展局面。

### **一、畅通经济循环**

坚持供需两端发力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通

生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。发挥装备制造和新材料产业基础优势，聚焦京津石巨大消费市场，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对中高端市场需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。用好国内国际两个市场两种资源，努力开拓国际市场，深化对外贸易体制改革，实施内外贸产品同线同标同质工程，积极推进贸易便利化，培育壮大出口主体，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。

## 二、扩大有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长。发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，激发民间投资活力，推动民间投资与政府投资、信贷资金等协同联动，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的领域。加强重大项目储备和滚动接续，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的良性循环，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设，加大重大交通、能源、水利基础设施建设力度，加强公共卫生服务、社会民生事业、应急物资保障等领域建设，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，全面增强经济和社会协调性。

## 三、促进消费升级

适应居民消费升级趋势，打通消费领域堵点痛点，提升传统

消费，培育新型消费，增强消费预期，激发消费潜力，切实增强消费对经济增长拉动作用。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，打造教育、文旅、体育、康养、休闲等消费新模式新业态。全面融入中心城市，加快建设一批城市综合体、夜间经济示范街区。推动线上线下深度融合，大力发展“互联网+社会服务”消费模式，发展无接触交易服务，拓展定制消费、信息消费、智能消费。扩大电商进农村覆盖面，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。营造消费好环境，推进消费领域信用体系建设，规范消费市场行为。强化消费者权益保护，提升消费维权水平。

## **第五章 实施生态立区战略 着力打造美丽任泽**

深入贯彻习近平生态文明思想，树牢“绿水青山就是金山银山”理念，以改善生态环境质量为核心，统筹城水林田泽系统治理，强化生态系统修复保育，推进环境污染深度系统治理，完善绿色发展机制，建设天蓝水清、树绿景美、和谐共生、宜居宜业的美丽任泽，打造冀南平原生态文明典范城区。

### **第一节 再现“九水润泽”胜景**

大力推进水生态修复，建设国家湿地公园，完善地表水网体系，深化地下水超采综合治理，重塑清洁健康、自然稳定、安全开放的水生态环境，打造“水清、水活、水美”的活力水城。

#### **一、建设大陆泽国家湿地公园**

坚持保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展，突出自然

性、生态性、多样性、社会性、可持续性，高标准建设大陆泽国家湿地公园，重现大陆泽“九水归一”景观风貌。以澧河为核心，以牛尾河、顺水河、沙洛河、留垒河相交区域为重点，实施大陆泽湿地生态修复工程，开展生态补水、河道疏浚、植被恢复、栖息地保育和岸带保护等水生态专项治理，有效扩大湿地面积，恢复原生植被群落，增强河漫滩自然功能，保护生物多样性，构建良性循环、有机更新的大陆泽湿地生态体系。依托牛尾河、澧河等生态水系，加快建设湿地公园生态廊道，全力打造邢家湾、环水村、点水湖、邢州湖等重点片区，构建京津冀最长湿地游线、冀中南最美湿地步道。配套完善宣教展示、科研监测、游览观光、服务管理等基础设施，提升湿地公园综合功能，打造科普宣教、陶冶身心、休闲游憩的宜人空间。加强湿地保护管理，严守湿地生态红线，落实各项管控措施，实施湿地生态系统保护工程和鸟类保护工程，提高湿地保护率。到2025年，全区湿地面积达到0.83万亩，湿地保护率达到69%以上，基本建成大陆泽国家湿地公园。

## 二、构建蓝绿交织的生态水网

以提升调蓄能力、扩大生态空间、改善两岸景观、完善河流功能为方向，结合大陆泽国家湿地公园建设，统筹推进河湖水系综合治理，构建纵横交错、蓝绿交融的生态水网。以“水景观、水生态、水文化”为主线，继续推进“四河八湖”建设工程，重

点实施环城水系连通及生态廊道工程，高标准打造邢州湖、点水湖等生态节点，因地制宜开辟休闲绿带，建设滨河景观，拓展亲水空间，满足沿岸居民休憩，构建河湖相通、城水相依、人水相亲的环城生态水系。坚持“水滩岸路绿”五位一体，持续开展河湖清理行动，推动实施牛尾河、白马河、沙洛河、顺水河等综合治理项目，培修加固堤防，疏浚淤积河道，补植老化林带，修复河流生态，推进生态补水，构建“堤固、岸绿、河畅、水清、景美”的河流水系生态廊道。实施水网连通系列工程，完善引黄、引江等域外引水项目，增强河湖水系连通性、水体循环性，实现河道、渠系、湖泊、坑塘相通，调洪、蓄水自如，提高水资源调配和供水保障能力。

### 三、推进地下水超采综合治理

坚持科学规划、确权定价、控管结合、内节外引、综合施策，深入推进地下水超采综合治理。优先实施节水行动，强力推进农业节水，调整农业种植结构，实施高效节水灌溉工程，选择区域开展旱作雨养种植试点；加快工业节水改造，推广废污水再生利用等工艺技术，支持企业开展节水和再生水回用；加强城镇节水降损，实施市政老旧管网改造工程，推进城镇供水管网分区计量。积极推进地表水源置换，坚持“节、引、调、补、蓄、管”多措并举，增加城镇和工业江水消纳量，实施农村生活江水置换工程，加大河湖生态补水江水利用，最大程度置换生活、工业、生态取用地下水，持续抓好滏阳河、顺水河补水试点。加强雨洪资源拦

蓄，推进“以河代库”行动，充分利用蓄滞洪区、城乡坑塘和中小型蓄水工程，持续拦蓄增蓄雨洪水，科学开发利用水资源。开展取水井关停行动，严格取水许可审批监管，依法有序关停自备井，健全地下水监测计量体系，严控地下水开采。深化农业水价综合改革，健全农业用水精准补贴和节水奖励机制。到2025年，全区农田灌溉水有效利用系数提高到0.73左右，累计压减地下水超采量600万立方米，实现地下水采补平衡和稳步回升。

#### 专栏9：“水润任泽”建设重点工程

1. **大陆泽国家湿地公园建设工程**：大陆泽湿地生态修复工程；40KM湿地公园廊道建设；邢家湾、环水村、点水湖、邢州湖等重点片区建设工程，湿地公园配套设施建设工程；湿地生态系统保护工程；湿地公园鸟类保护工程等。

2. **生态水网建设工程**：“四河八湖”建设工程；环城水系连通及生态廊道工程；河湖清理行动；河道综合治理项目；河道水闸、桥梁、泵站建设工程；生态补水工程；水网连通工程；坑塘整治工程等。

3. **地下水超采综合治理工程**：高效节水灌溉工程；市政老旧管网改造工程；农村生活江水置换工程；“以河代库”行动；取水井关停行动等。

## 第二节 争创国家森林城市

突出生态林绿化保绿量、城区绿化提品味、廊道绿化出形象、环村绿化带产业，推行“种、管、护、营”四位一体造林法，强力推进“四个绿化”，打造全省林木覆盖率最高的平原区，成功创建国家森林城市。

### 一、打造生态公园城区

按照公园城市建设理念，坚持规划增绿、拆违造绿、见缝插绿、挖潜补绿，持续推进“三个森林工程”，构建以公园湖泊为核心、以道路河道为主轴、以单位庭院为载体、点线面相结合的

绿化体系，打造“城在林中、人在绿中，三季有花、四季有景”的生态公园城区。高标准推进城区绿化，突出抓好城市公园建设，完善邢州湖、点水湖等公园园林绿化设施，新建陆泽湖大型生态休闲公园；利用城区废弃地、边角地和闲置土地，因地制宜建设带状公园、“口袋游园”、风景林地，重点建设游雅街游园、书香园游园等休闲游憩绿地。加快实施人民街景观提升、润德路改造、昌平路南延等道路绿化工程，大力开展单位绿化、居住小区绿化，调整优化种植结构，引进彩叶、赏花、观果树种，提升城区绿化景观水平。实施环城绿化隔离带工程，依托环城道路、水系和空地，结合郊野公园、采摘观光园等建设，打造环城绿色“翡翠项链”。

## 二、建设美丽多彩村镇

按照生态宜居要求，结合美丽乡村建设，扎实推进村镇绿化美化彩化，构建“村内有绿地、院内有花果、路渠有绿荫、四旁有树木”的生态格局。以邢湾镇、辛店镇和天口镇为重点，利用镇区闲置宅基地和周边沟渠荒地，建设环镇林带、公园游园和微地形绿化小品，实施镇口、路口、广场等节点提升工程，打造“森林镇区”，积极创建“市级美丽城镇”。按照“人均一颗树”原则，以环村林建设为重点，大力开展环村、街道、庭院、隙地和游园绿化行动，适地建设街头绿地、小果园、小菜园等，重点推进大寨、南甘寨、张家庄、后安庄、小东吴等绿化示范村建设，打造“绿树环绕、生机盎然，花草遍地、处处整洁”的美丽乡村。持

续推进省级森林乡村建设,巩固提升张家庄村、赵村省级森林乡村建设成果,促进森林乡村建设不断向深度广度延伸。深度开展“美丽庭院”创建,整户、整村、整乡镇推进“家园革命”,打造“林木葱郁、花果飘香,姹紫嫣红、美观大方”的美丽庭院。到2025年,全区村庄绿化覆盖率达到34.5%以上。

### 三、构建多元生态绿网

以国家储备林基地建设项目为抓手,坚持立体绿化、彩色绿化、多树种绿化,大力推进“沿路、沿河、沿田”绿化,积极开展生态经济林建设,构建网格化、串珠型绿美生态网络。以石武高铁、京港澳高速、邢衡高速等骨干道路为重点,推动实施廊道绿化提升工程,拓宽补造现有林带,补齐补足缺株断带,积极营造景观林带。结合河道综合整治和大陆泽湿地公园建设,对牛尾河、留垒河、滏阳河、顺水河等河道空地、弃地、荒沙地以及沿河两侧宜林区域实施绿化,因地制宜建设水源涵养林带。以村级路、田间路为框架,按照“一路两沟四行树”标准,持续推进农田林网建设,构建“沿线成带、田块成网”农田林网防护体系。坚持国土增绿与群众增收相结合,大力发展特色经济林种植,推广矮化密植和新树种、新品种,推行林下复合经营模式,重点推进南留寨、大寨、小东吴、大东吴等村庄休闲农家果园建设。依托储备林项目,围绕优质木材基地、经济林基地、苗木基地等重点,开展国家储备林建设。到2025年,全区完成河渠、道路廊



道绿化 680.44 公里，累计完成储备林 5.8 万亩。

**专栏 10： 国家森林城市创建重点工程**

**1. 绿化工程：**廊道绿化提升工程；城区绿化提升工程；环城绿化隔离带工程；村庄绿化工程；河渠绿化工程；农田林网工程；特色经济林基地建设工程；储备林建设工程等。

**2. 示范行动：**“美丽城区”创建行动；“美丽城镇”创建行动；省级森林乡村创建行动；绿化示范村建设行动；“美丽庭院”创建行动等。

### **第三节 保卫蓝天碧水净土**

坚持全面推进与重点突破相结合，聚焦大气、水、土壤污染，科学统筹、精准施策、系统治理、协同防控，深入打好污染防治攻坚战，深化“清新任泽、水润任泽、多彩任泽”建设，持续提升生态环境质量，让任泽天更蓝、水更清、地更净、城乡更宜居。

#### **一、强力推进大气污染治理**

坚持依法治理、源头治理、科学治理、精准治理，紧盯重点区域、重点领域、重点时段，远近结合、标本兼顾、城乡联治，强力推进产业、能源、运输、用地等结构优化调整，推动工业企业深度治理，加强大气污染联防联控，确保全区空气质量明显改善。严格执行“多排多限、少排少限、不排不限”要求，分类别差异化推进工业企业减排，重点强化铸造、橡塑、建材等重点行业和工业炉窑、涉 VOCs 企业等综合治理，持续整治“散乱污”企业，开展重点行业超低排放改造工程，对重点企业实行排污总量控制。积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，大力开展煤改气、煤改电和洁净型煤替代，完善清洁能源供应体系，鼓励农户采用地热、“太阳能+”等新型取暖方式，实现农村地区清洁取暖全覆盖。

落实“六尘共治”和“七个百分之百”要求，积极推进绿色施工，持续开展“全民洗城”活动，严格建筑工程、城市道路、城乡裸露地面等扬尘管控，精准有效防控扬尘污染。强化机动车和油品污染治理，加快淘汰老旧车辆，推广应用新能源汽车，推动油品质量升级。加强禁燃禁放监管，严禁秸秆垃圾露天焚烧，严控烟花爆竹燃放。强化重污染天气应急响应，按要求及时修订完善重污染天气应急预案，科学实施差异化错峰生产。到2025年，全区PM2.5平均浓度达到省市要求，基本消除重污染天气。

## 二、协同推进水生态环境治理

坚持污染减排与环境扩容并重，协同推进水污染防治、水生态修复和水资源保护，切实改善水环境质量。强化重点河流水污染整治，全力推进牛尾河、北澧河等河流环境治理工程，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，加大黑臭水体治理力度，基本消除城区黑臭水体。加强工业污水管控，实施工业全面达标排放计划，强化机械制造、橡塑、建材等工业集聚区水污染治理，推动涉水工业企业搬迁入园。加强饮用水水源地保护，规范化建设城镇集中式饮用水水源，科学划定乡镇集中式饮用水水源地保护区，深入推进农村供水保障工程。升级城镇污水处理系统，推进城镇、经开区和邢湾镇污水处理厂提标改造，完善污水处理厂配套管网，重点推进城中村、老旧小区、城乡结合部市政污水管网建设，持续扩大管网覆盖范围，新建市政排水管

网实行雨污分流。加强农村生活污水治理，改造提升大寨村、张家村、刘家庄村等污水处理站，推进具备条件的村庄建设污水处理设施。深化地下水污染防控，健全地下水环境监测、评估和防治体系。严格落实河长制、湖长制，强化河湖水域岸线监管。到2025年，城区实现污水管网、收集、处理“三个全覆盖”，建制镇实现污水处理设施基本覆盖，农村生活污水乱排乱放得到有效管控。

### 三、扎实开展土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先，突出农用地和建设用地两大重点，抓好源头防控，注重风险管控，强化土壤污染治理和修复，推进全区土壤环境质量持续改善。推进农用地分类管理，划定农用地土壤环境质量类别，建立耕地土壤环境质量档案和分类清单；加强优先保护类耕地建设管理，分区域、按年度、按计划推进高标准农田建设；落实耕地风险防范措施，鼓励受污染耕地调整种植结构、退耕还林还草、退耕还湿、轮作休耕等。强化建设用地土壤污染风险管控，实行污染地块土壤环境联动监管，完善疑似污染地块名单、污染地块名录，严格建设用地准入管理，加强污染地块风险管控及修复。加强农业面源污染综合防治，继续开展化肥、农药使用量零增长行动，加强废弃农膜回收利用，健全规模化畜禽养殖污染治理体系。加强涉重金属污染整治，实行重金属污染物排放总量控制，严控涉重金属行业新增产能。加强固体废

物污染管控，完善危险废物医疗废物收集处理体系，提高工业、生活固体废物处置水平。推进农用地土壤污染治理修复技术应用试点项目，完善土壤监测网络，提升土壤污染防治能力。

#### 专栏 11： 环境保护重点工程

**1. 大气污染防治重点工程：**重点行业超低排放改造工程；“散乱污”企业整治行动；农村冬季清洁取暖工程；燃煤锅炉综合整治工程；道路运输车辆污染治理工程；“全民洗城”活动；大气污染防治监测保障工程等。

**2. 水污染防治重点工程：**牛尾河、北澧河等河流环境治理工程；坑塘综合治理项目；工业全面达标排放计划；水污染企业搬迁入园工程；城镇污水处理厂提标改造工程；经开区、邢湾镇、辛店镇、天口镇污水处理厂建设与提标改造工程；污水处理厂（站）配套管网建设工程；城区雨污分流工程；农村污水处理厂（站）及配套管网建设项目；饮用水水源地保护工程；农村饮用水巩固提升工程；地下水环境监测体系建设工程等。

**3. 土壤污染防治重点工程：**建设用地污染地块治理与修复工程；农业用地土壤污染治理与修复工程；畜禽养殖污染防治工程；农用地土壤污染治理修复技术应用试点项目等。

### 第四节 推动绿色低碳发展

坚持绿色发展、绿色惠民，推行绿色生产，倡导绿色生活，完善绿色制度，推动形成绿色发展方式和生活方式，实现人与自然和谐共生、经济社会发展与生态环境保护互促共赢，打造绿色发展的任泽样板。

#### 一、促进产业绿色转型

以绿色化、生态化、高端化为方向，推行高效、清洁、循环、低碳的新型生产方式，构建资源节约、环境友好的产业发展格局。推进重点行业绿色改造，实施制造业绿色改造重点专项，开展制造业绿色发展示范工程，在先进装备制造、新材料等领域，积极开发绿色产品、建设绿色工厂。全面推行清洁生产，实施企业清洁生产工程，推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，依法

实施强制性清洁生产审核,分批分期完成企业清洁生产改造任务。开展工业节能节水行动,大力推广节能、节水技术和装备,创建一批节能、节水标杆企业。全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。大力发展循环经济,推进经开区、邢台高新区、橡塑产业集聚区等循环化改造,加快建设大屯循环经济产业园,全面推行能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用和土地节约集约利用,促进企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合,构建循环型工业体系。推进农业生态循环发展,立足特色小麦、玉米种植基础,大力发展“生态粮食基地—绿色生态粮食加工—秸秆植物蛋白饲料加工—生态羊养殖基地—生物有机肥生产—绿色无公害蔬菜基地”循环产业链,集成推广生态循环技术和节水技术,构建农业废弃物资源化利用的全域推进模式,创建生态循环农业示范区。发展环保产业,引导各类资本参与环境治理,提高环保技术装备、新型节能产品和节能减排专业化服务水平。

## 二、倡导绿色生活方式

以省级文明城市创建工作为抓手,推广节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,推动形成人人、事事、时时、处处崇尚绿色生活的新风尚。积极推行绿色消费,树立绿色消费理念,大力倡导勤俭节约的消费观,鼓励群众在日常消费中选购绿色、环保、可循环产品,减少使用一次性筷子、纸杯、塑料袋等制品;深化光盘行动,发挥餐饮行业主体作用,引导消费者合

理点餐、剩后打包，减少“舌尖上的浪费”。推进机关企事业单位带头践行绿色消费，提高绿色办公用品使用比例，带动全社会树立节约、绿色和环保意识。加快垃圾分类和资源化利用，健全城乡生活垃圾分类配套体系，完善垃圾分类终端处理设施，建设生活垃圾分类示范小区、示范片区，积极开展农村生活垃圾分类试点。积极开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建行动，引导绿色生活实践，培育绿色生活习惯，促进绿色消费行为。开展以生活方式绿色化为主题的浸入式、互动式宣传教育，举办以绿色生活为主题的绿色文化活动，营造全社会崇尚、践行绿色发展理念的良好氛围。

### 三、健全绿色发展制度

积极推进绿色发展体制机制创新，构建系统完整、多元参与、激励有效、约束有力的绿色发展制度体系，促进经济社会发展全面绿色转型。严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单的“三线一单”制度，完善生态环境分区管控体系，从源头防范环境污染和生态破坏。健全绿色产品推广机制，推行绿色产品政府采购制度，明确采购产品品目清单管理，加大绿色产品相关标准在政府采购中的应用。实施能源和水资源、建设用地总量和强度双控行动，强化总量和强度指标刚性约束。完善城镇阶梯水价调整机制，健全农业农村用水分类管理、总量控制和定额管理制度。落实生态环境保护督察制度，加强和改进生态环境综合行政执法。推进绿色金融创新，支持金融机构

推出绿色信贷产品，支持生态农业、生态保护、环境治理等领域发展。创新环境治理模式，全面实行排污许可制。完善政府绩效评价考核体系，科学设计绿色发展考核指标，将绿色发展成效作为乡镇和部门考核的重要内容，强化考核结果运用。落实领导干部任期生态文明建设责任制，建立制度化、规范化的问责机制。

#### 专栏 12： 绿色发展示范创建行动

**1. 绿色生产示范创建行动：**绿色工厂示范工程；绿色产品示范工程；工业节能节水示范工程；节能型和节水型标杆企业示范工程；农业种养结合、农牧（畜禽）循环工程；农业废弃物资源化利用行动；生态循环农业示范区建设工程等

**2. 绿色生活示范创建行动：**绿色机关创建行动；绿色家庭创建行动；绿色学校创建行动；绿色社区创建行动；绿色出行创建行动；绿色商场创建行动；绿色建筑创建行动；生活垃圾分类试点示范工程；全民节水行动；餐饮光盘行动等。

## 第六章 持续深化改革开放 着力打造活力任泽

坚持以更大力度的改革推动开发，以更高水平的开发倒逼改革，系统推进重点领域和关键环节改革，依靠改革破瓶颈、聚优势、增动力，全方位推动对内合作和对外开放，畅通新发展格局中的痛点、堵点和难点，着力打造任泽高质量赶超发展活力之源。

### 第一节 全面打造最优营商环境

树立为企业为民服务理念，持续深化“放管服”改革，全面优化服务机制和手段，着力提升服务质量和效能，全力营造公平竞争的发展氛围，积极打造“无证明城市”，构筑全市最优营商环境新高地。

#### 一、优化政府管理方式

深化预算管理制度改革，进一步完善政府预算体系，建立健

全跨年度的预算平衡机制，加快形成全面规范、公开透明的现代预算制度。优化财政支持经济社会发展方式，加强财政资源统筹，调优支出结构，推动扶持方式由直接向间接转变。增强财政资金引导和杠杆作用，引导鼓励社会资本投向城区建设、环境保护、产业升级、公共服务等领域。深入推进监管制度改革，加强事中事后监管，逐步扩大“双随机、一公开”监管范围，增强对公共安全、安全生产、环境保护、资源开发等领域的监管。全面构建以信用为基础的新型监管体系，建立健全“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制，营造激励诚信和惩戒失信的浓厚氛围。探索推进行业动态审慎监管，创新包容审慎监管模式，及时出台调整相关行业审慎监管清单，研究制定符合规范、具有弹性的具体管理措施，给予新兴行业和创新创业者宽松的政策环境。

## 二、提高政务服务效率

持续推进行政审批改革。落实好国家、省、市取消下放的行政许可和审批事项，加快整合管理目的相同或类似的许可事项。最大程度优化审批流程，完善“七张清单”动态调整机制，规范服务行为、简化办事材料、压缩办理时限、提高审批效率，推进更多政务服务事项“最多跑一次”“最多跑一地”进一步。深化商事制度改革，持续推进“多证合一”“一照一码”改革，实施涉企经营许可事项清单管理和“证照分离”改革，大力推进“照后减证”，进一步减少证照种类，精简办理环节和内容。积极推动“数字政府”建设，全面推行“互联网+电子政务”，加速推进



智慧政务实体大厅建设，完善“企业开办”等服务专区功能，打造一体化的网上政府服务平台。到2025年，全区企业开办实现全程网办、一日办结，电子营业执照全面应用，重点政务服务事项网上可办率达到100%。

### 三、构建“亲”“清”政商关系

进一步完善政商沟通机制和非公有制经济代表人士综合评价体系，全面落实企业家圆桌会议和领导干部企业包联制度，搭建政府与企业沟通纽带，全力解决企业生产经营中遇到的各种难题。全面规范政府行为，建立健全政商交往正负面清单，细化区、乡（镇）政府及部门与企业交往的接待、调研、会议等行为准则。建立规范化的政企沟通制度体系，完善重点领域、重要岗位廉政风险防控机制，全面落实“一岗双责”制度，持续开展“新官不理旧账”专项整治行动，完善重大决策终身责任追究和容错纠错机制，积极营造更加清朗的政商环境。

### 四、持续降低企业经营制度性成本

严格落实国家、省、市减税减负政策要求，聚焦企业用地保障、技改投入、品牌建设等领域，整合吸纳实施部门和企业的减负建议，进一步叠加政策砝码，出台实施更优惠的政策措施，全面推进企业“降成本”扩面提质。深入开展企业降本减负行动，进一步清理和规范涉企行政性收费，规范涉企中介服务收费标准，探索出台降低企业开办、用能、用地、用工和物流等方面成本的举措，有序推出阶段性减低企业经营成本的优惠政策。持续

开展专项清欠行动，全面排查政府部门及相关机构平台拖欠企业的账款，坚决制止“打白条”行为，严防形成新的欠款。

## **五、优化民营经济发展环境**

大力发展民营经济，扎实推进民企“百千万”提升工程，制定“小升规”激励政策，建立民营经济“两个健康”指标体系，全面激发市场活力，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。放宽市场准入。全面实施市场准入负面清单制度，破除制约民营企业发展的显性和隐性壁垒，细化落实支持民营经济发展、激活民间投资活力的政策措施，建立定期发布机制，鼓励引导民营企业进入基础设施、公共服务等领域。依法平等保护企业权益。规范企业执法自由裁量权，依法保护企业的财产权和自主经营权。

### **第二节 落实推进经济领域重点改革**

准确把握改革形势要求，全面落实国家、省、市经济领域的重点改革任务，强化改革观念理念，创新改革方式方法，打出任泽特色改革牌，塑造全市改革促进发展的新样板。

#### **一、优化要素市场化配置**

强化“有限资源、无限发展”理念，全面推进“亩均论英雄”改革，系统优化综合评价体系，分类实施企业用能、用地、用水、排污、融资等资源要素差别化配置政策，加快形成企业发展的正向激励与反向倒逼机制。深入开展“五未”建设用地处置专项行动，坚持“严控总量、做优增量、盘活存量、提高质量”原则，

建立土地利用全周期管理制度，完善低效用地退出机制，有效解决土地粗放利用、土地资源投入产出效益低等问题，大幅提高土地利用效率、产出率。深化公共资源交易制度改革，推进公共资源交易平台整合共享，加快健全土地使用权、排污权、用能权、用水权的市场化配置体系，积极推广应用虚拟现实、大数据等现代信息技术，全面提高资源交易事项的全流程电子化水平。推进投融资体制改革，完善政策性、开发性金融机构对接机制，建立政策性融资担保机构资本补充机制和风险补偿机制，有效提高直接融资比重，降低重大项目和工程资金利用成本。持续推广普惠式金融，鼓励金融机构设立普惠金融服务专营机构，创新金融产品和政策工具，全面拓宽中小微企业、民营企业、科技型企业、个体工商户等主体融资渠道。稳妥推进国有企业和国有资产改革，支持企业建立有效制衡的法人治理结构和权责清晰的市场化经营机制，加快完善以管资本为主的监管体制，确保国有资产保值增值。

## 二、创新园区运营管理机制

实施“万亩千亿”大平台建设工程，探索“一区多园”管理模式，壮大园区整体规模和协同发展能力。推进园区管理体制变革，整合梳理能够下放的经济管理权限，依照法定程序逐步下放各类产业园区，探索推进园区单设行政审批机构，稳妥推行任泽经济技术开发区财政独立核算，逐步扩大园区自主发展权限。推动园区人事薪酬制度改革，推进实施“全员聘任制、绩效工资制”，

全面推行人员档案封存制、公开招聘制等灵活的用人机制，逐步完善低底薪、高绩效的工资制度，加快形成人员能进能出、岗位能上能下、待遇能高能低的竞争激励机制。探索创新园区运营模式，积极引入园区战略投资者和开发商，全面推进基础设施投资、招商引资服务和资本运作等领域专业化的运营，有效释放园区发展活力，加快跨越式发展步伐。

### 三、持续推进项目“双进双产”

坚持把项目作为高质量赶超发展实现突破的中心任务，统筹兼顾产业发展、民生保障和基础设施建设，守牢“一高两低”门槛，完善招商项目评估遴选机制，持续推进招商选资工作规范化、制度化、专业化，全方位提升招商选资能力。积极推行重点项目全程代办制和“三联三促”服务，持续开展百家名企、百家民企进任泽活动，为重大项目引进提供全流程、精准化服务，吸引“大好高新”入驻任泽。健全项目建设管理制度，建立资源跟着项目走、服务围绕项目转的协调保障机制，加强项目推进考核监督，严格落实“项目清单制”和“七个一”分包责任制，完善重大项目进展情况调度及通报制度，建立乡镇和部门“红黑榜”，确保项目按计划落地开工、建成投产。

### 四、深化农业农村综合改革

落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，积极探索放活土地经营权有效途径，培育壮大土地流转中介机构，充分发挥村集体主导和组织作用，集

中实施统一的流转、监督、协调功能，加快发展多种形式适度规模经营。有序推动农村用地管理制度改革，完善农村土地征收制度，科学划定公共利益用地征收范围，建立健全民主协商、风险评估和矛盾调处机制，合理提高征地补偿标准，切实保障征地农民合法权益。开展农村建设用地整治行动，积极推动闲置集体建设用地复垦，有序推行集体经营性建设用地入市改革，逐步建立城乡统一的土地市场。稳妥推进宅基地改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立依法自愿有偿转让机制。

### **第三节 借力京津打造高质量赶超发展动力源**

抢抓京津冀协同发展深入推进机遇，把握任泽城市功能地位与吸引力快速提升的契机，发挥优势、主动对接，借京津势、打京津牌，以承接促发展，加快承接一批高端项目和高水平的功能，汇聚高质量赶超发展的强劲动力。

#### **一、承接京津产业转移**

以京津高端产业项目和先进要素向外转移为契机，全面加强同京津产业区、科技园、企业、科研机构等对接合作，密切跟踪关注中节能、中广核等企业投资动向，围绕先进装备制造、新材料、数字经济、高端商务、都市农业、休闲康养等产业发展，吸引一批京津战略投资者，打造京津中高端制造业转移承接地。找准产业合作契合点，编制承接京津产业项目目录，积极参加北京“科博会”等重大交流活动，举办任泽投资环境和产业招商项目推介

会、京任对接合作洽谈会等对接活动，加强任泽宣传推介，发掘合作潜力。

## 二、优化产业承接环境

高标准建设京津产业园，推动发展环境、水平和承载力全面升级，重点承接京津中高端制造业项目转移，建设京津冀区域产业样板。创新合作方式，谋划共建一批商务综合体、现代农业产业园、休闲养生园等载体。推进邢湾智能制造特色云园区建设，吸引更多京津科研机构、高等院校、专业投资机构在任泽建设双创平台，吸引京津高端人才和团队在任泽创新创业，推进京津成熟科技成果在任泽转化。完善京津转移项目落地发展政策，加大京津转移项目建设用地、资金等要素支持，提高随迁人员公共服务保障水平，增强京津转移项目接纳能力。

## 三、拓宽对接合作领域

对接京津教育，采取挂职跟岗、来任讲座、课堂研讨、师资共建等形式，深入开展与京津教育的交流合作，引进先进理念，提升教师教学素质能力。推进国家委属委管三级甲等医院向任泽疏解搬迁项目，通过科室合作、医师交流、联合办医等形式，加强与北京医院合作，拓展与京津医疗机构在资源共享、人员培训、转诊通道等合作领域，实现医疗资源互联互通，合作共建休疗、养老等一批服务设施。积极引入京津优质文化体育资源，合作共建一批艺术馆、游泳馆、体育馆等公共文化体育服务设施，提升任泽公共服务档次和水平。

#### **第四节 推动跨区域合作**

适应全市行政区划调整、空间发展格局变化的新形势，结合任泽区域特点和发展要求，加强跨区域互动合作，共筑协作发展新优势。

##### **一、积极融入主城区**

推进与主城区功能互补，充分利用主城区设施完善、服务健全、实力雄厚等条件，积极对接融入主城区，全面推进在规划、交通、生态、产业、管理等方面合作，借助主城区对任泽经济辐射带动、设施对接拉动、要素支撑推动作用，加快全区开发建设进程。着眼于发挥全区生态、空间、区位等优势，强化现代商务、品质居住、休闲康养、对外开放、高端制造等功能，弥补主城区部分功能短板，打造主城区的空间拓展区、功能补充区和产业提升区，与主城区加速形成融合互动的发展格局。强化与邢东新区一体化发展，推进与邢东新区共建产业链、创新链、要素链，统筹加工制造、商贸物流、科技创新、金融服务等产业布局，共建对外开放交流平台和要素市场，强化资源共享、活动联办、业务互联，共同打造邢台市中高端制造业基地、科技创新核心区及先进要素聚集高地。

##### **二、强化与周边地区互动**

加强与南和区交通设施互联互通，推进生态、能源、水利等重大基础设施共建共享，加快现代农业联动发展，合作共建中心城区东部发展框架，协力壮大中心城区城市经济。以邢台市高新

区为纽带，加强与隆尧县、巨鹿县合作，探索实施项目统一招商、跨区布局、税收分成合作模式，助推高新区形成整体发展优势和合力，提升高新区综合发展实力。强化与广宗、内丘、巨鹿等县橡塑制品、机械制造、生物制品等产业协作，共建优势产业链和产业集群，形成协调联动、互促共赢的发展格局。协同推进与周边县（区）在牛尾河、南澧河、留垒河等跨区域河流治理，实施河流水污染共同防御、洪涝灾害协同防控、大陆泽生态协同治理恢复机制，打通区域间生态景观带、绿色廊道，共筑绿色本底和生态安全屏障。

### **三、推动与高开放度地区联动发展**

深入推进与雄安新区在产业发展、技术创新等方面对接合作，积极构建雄安新区产业协作平台，创建联动发展机制，承接集聚雄安新区科技成果转化项目、配套加工项目和关联延伸项目。开展城市、生态等领域建设对标，借鉴应用雄安新区在机制体制创新、高质量发展、对外开放等方面的经验政策。推动与省自贸试验区、邢台内陆港和保税物流中心协作，共建开放型经济体系，及时复制推广自由贸易试验区成功制度创新试验成果，加快建设对接自贸试验区的科技、金融信息平台和服务体系，全面优化对外合作环境。

### **四、加强与先进地区协作**

加快构建内陆开放新机制，以招商引资、承接产业转移为重点，加强与我国东南沿海发达地区对接合作，吸引行业骨干企业



在任泽建立加工制造基地，全面对接产业链、要素链和创新链，积极融入国内大循环。积极寻求与发达地区高水平开发区合作，借力优秀的管理人才、成熟的运营模式和灵活的运作途径，探索任泽开发区合作共建、双赢发展的新路。推进与江苏徐州、山东青岛、山东诸城、河南洛阳等产业发展联系紧密互补性较强的地区合作，建立健全产业协作机制，推进在项目开发、产品研发、技术攻关、人才交流、要素共享、产品推介等方面的关联互动。

### **第五节 拓展开放合作新空间**

聚焦实现更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，依托特色优势产业，着力扩大优势产品出口，加强精准招商引资，开创开放合作新局面。

#### **一、扩大优势产品出口**

增强产品出口竞争优势，聚焦工程机械、特色金属制品等重点出口企业，支持企业适应国际需求变化，优化调整产品结构，提高产品品质，着力培育数控机床、钻井机械、节能环保设备、电子信息等一批新出口优势产品。壮大外贸出口主体，依托亚泰重工、龙泉剑钉业等行业骨干企业，打造一批出口优势领军企业，培育一批出口“专精特新”中小企业，鼓励企业申报自营进出口权，培育出口自主品牌，支持内销企业拓展出口业务，打造特色外贸基地。鼓励企业积极参与国际展销活动，布局海外展示交易中心、公共海外仓、分销中心等，完善国际营销网络。推进跨境电商园区建设，引进培育跨境电商主体，让更多的优势企业和特

色产品进入国际市场。举办外贸培训会，大力开展外贸知识培训，培育专业外贸人才，发展本地化专业化外贸服务，引导通过外贸公司代理出口的企业实现“自营”出口。

## 二、加大招商引资力度

突出重点区域和领域招商，增强招商引资针对性、精准性。瞄准重点区域招商。抢抓全球产业链供应链重构的机遇，面向英国、法国等欧美重点国家和地区，组织实施小团组专题招商和项目对接活动，通过外资独资、参股、并购等方式大力引进外资，加快推进澳大利亚京津冀商会亚泰会展广场项目建设，力争利用外资取得新突破。针对北京、江浙、上海、深圳等先进地区，细分客户和市场，提出目标产业、目标企业，研究大产业、包装大项目、对接大企业，拓宽项目信息渠道，做好定向、驻点招商。强化重点项目招商。以招大商、引龙头为目标，紧盯“央字头”“国字号”企业、行业领军企业和上市公司等，着力引进一批引领性、带动性、示范性强的大项目、好项目。围绕推进产业聚群化发展，推进工程机械、钻探机械、工程橡胶等优势领域延链强链招商，加强数控机床、节能环保、数字经济、新能源、生物制造等行业通过招商建链补链，深化利用外资供给侧结构性改革，积极引进具有国际水平的高端装备、新材料等企业项目。

## 第七章 持续提升文化软实力 着力打造人文任泽

坚定文化自信，全面加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提升社会文

明程度，传承弘扬历史文化，完善文化公共服务，大力发展文化产业，建设社会主义文化强区。

### **第一节 加强意识形态工作**

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，深入开展“六进”和学校“三进”工作，推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。深化宗教领域“双创四进”活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。推动媒体深度融合，建强用好区融媒体中心，打造好区内新型主流媒体。健全重大舆情和突发事件舆情引导机制。完善网络综合治理体系，增强网络治理能力，营造清朗网络空间。

### **第二节 提高社会文明程度**

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，引导全社会形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范着力提升居民综合素质，全面提升城市知名度和美誉度。

#### **一、培育和践行社会主义核心价值观**

常态化开展理想信念教育，加强各级党组织社会主义核心价值观学习，深入开展形式多样的经常性宣讲及实践活动。加强青少年思想道德教育实践，完善学生德育课程设置，引导青少年参加生产劳动、爱心公益、志愿服务和勤工俭学等教育实践活动，

着力提升青少年社会主义核心价值观认同。弘扬伟大奋斗精神和英雄精神，拓展新时代文明实践中心建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，倡导勤俭节约，反对铺张浪费。

## **二、深入推进新时代公民道德建设**

加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，全面提高公民道德素质。实施文明创建工程，创新公民文明行为引导机制，强化文明行为宣传教育，全面提升公民文明素养和城市文明形象，争创省级文明城市和全国文明城市。深化群众性精神文明创建，广泛开展讲文明树新风活动，推进移风易俗，引导形成好家风、好行风和好作风。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，营造互帮互助、友善关爱的社会环境。

### **第三节 提升公共文化服务水平**

坚持文化为人民群众服务的理念，加快公共文化共建共享，完善公共文化服务体系，全面提升公共文化服务水平。

#### **一、繁荣社会文化事业**

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业，实施文化产品质量提升工程，打造文艺精品，培养名人名家，培育知名文化企业。丰富文艺创作题材，重点推出讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民、讴歌英雄的文艺创作。培育壮大文艺队伍，组织开展文艺人才培训，壮大提升文艺志愿者队伍，深入开展文化“种养工程”。加强优秀文艺作品发掘，完善“五个一工程”参

评作品选送机制，宣传推广更多底蕴深厚、特色鲜明、滋养人心的文艺精品。加强互联网和新媒体文艺创作，发展体现正能量的流行文化艺术形式，鼓励和引导各类文艺企业和自媒体开展体现新时代精神风貌的艺术创作。加强对外文化交流，讲好任泽故事，传播任泽声音。

## 二、丰富群众文化活动

创新实施文化惠民工程，推动文化活动更加深入基层，经常性组织开展面向基层的送戏、送图书、送展览、送讲座等活动，推动公共服务更加贴近群众生活。支持群众自发参与南路丝弦等传统戏曲、民间曲艺、武术表演等文化活动，引导新媒体和自媒体贴近群众生活进行创作，创新和丰富群众艺术形式。发展基层文化队伍，鼓励专业队伍与基层文艺队伍开展交流合作。加强群众文化活动品牌建设，持续推动“我们的中国梦——文化进万家”“百名文艺工作者下基层”“和合书画展”、“书法家送万福进万家志愿服务活动”等主题文化活动，打造一批区域性群众文化品牌。

## 三、加强公共文化设施建设

加大公共文化设施建设投入力度，充分利用移动互联网、大数据等信息技术，改扩建区图书馆、文化馆，推动尚水河太极文化体验基地和陆泽文化研学健身康养休闲项目建设，加快构建功能完备、智慧便捷的公共数字文化服务设施体系。引导和支持社会力量兴办公共文化设施，鼓励民间力量自建、租用、盘活闲置设施等方式扩大公共文化设施规模，有效拓展文化活动空间。优

化城乡文化资源配置，加强社区公益性图书室、文化室、娱乐室、体育活动室等建设，推进城乡公共文化服务体系一体建设。落实文化馆、图书馆等总分馆制度，鼓励支持党政机关、国有企事业单位和学校的各类文体设施向社会免费或优惠开放。

#### **第四节 健全现代文化产业体系**

坚持把社会效益放在首位，坚持社会效益和经济效益相统一，充分发挥市场对文化资源的配置作用，深化文化体制改革，探索文化和经济融合、文化和市场对接的有效路径，打造全市特色文化产业聚集地。

##### **一、强化文化产业扶持**

加强市场主体培育，做大做强国有文化机构，着力提升中小文化企业市场竞争力，支持新型文化企业发展。加强文化产业资金帮扶，探索设立文化产业引导性基金，加大文化项目政府担保、贴息等融资扶持力度。培育打造区域特色文化品牌，深度挖掘冀南革命红色文化、太极文化、和合文化等文化资源，引导发展文体培训、节庆会展、衍生产品等关联产业，加快打造骆庄宫灯文化产业园、文化用品产业园和西固城乡特色农业文化景点建设。加大新兴文化业态发展支持，引导和培育发展文化创意、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业，培育文化经纪代理、版权代理等文化服务行业，培育网上书店、网络视频点播、网络付费下载等网络文化消费新模式，提升文化产业层次。实施“文化+”发展战略，大力推动文化产业融合发展，全面提升文化产业附加值。

## 二、推动文化市场改革

深入开展文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设。丰富文化服务供给方式，加大政府购买文化服务力度，探索政府主办的大型文化节庆、电影下乡等文化活动通过市场化委托的有效途径和方式。鼓励引导社会力量参与文化产业，完善政府和社会资本合作等模式，对社会力量新建文化设施适当给予资金补助，促进文化产业市场主体多元化。完善文化市场准入机制，落实简政放权，拓宽社会力量提供文化产品和服务渠道。

## 三、引导培育文化消费

加强优秀文化产品供给，吸引知名文艺团体常驻或定期来任提供文化服务，引导和培育本地演艺代理机构，扩大本地优秀文艺作品供给，引导健康向上的文艺爱好和消费习惯。加强文化消费扶持，完善公益性演出补贴制度，探索以票价补贴、运营补贴等方式引导艺术团体提供惠民演出，鼓励文化经营性场所提供免费或低收费服务，促进文化消费群体壮大。加强文化市场规范引导，完善知识产权交易及保护，提升行业自律，维护文化市场秩序。

## 第五节 深化文化旅游融合发展

深度挖掘任泽历史文化资源，以旅彰文、以文促旅，全面加大文旅产业发展支持力度，完善文旅服务设施，推动文化与旅游深度融合发展。

### 一、推动传统文化与旅游互促共融

强化任泽区重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护与开发，深入推进大陆泽文化遗址、元固城水寨遗址等历史遗迹发掘，打造任泽历史文化地标；强化非物质文化遗产保护和传承，依托王其和太极拳等优秀文化资源，打造王其和太极文化园、和合文化园，积极开展南路丝弦艺术表演、传统手工艺等类别非遗展示与体验活动，促进与观光、餐饮、消费品等领域深度结合，提升非物质文化遗产生命力。

## 二、扶持文旅产业发展

强化文旅平台建设，持续打造国家级旅游景区，加快智慧旅游管理服务平台建设，推动文化和旅游融合发展。推动文旅业态创新，大力发展红色旅游、乡村旅游和生态旅游，培育工业旅游、体育旅游、康养旅游等新业态，打造旅游休闲街区。加强旅游产品开发，围绕邢州湖、大陆泽遗址、冀南革命纪念馆等规划精品文旅观光线路，加强文旅纪念品开发。完善文旅服务设施，加强和优化街道文旅标志牌设置，完善文旅景区服务和休憩设施，全面提升文旅产业发展环境。

## 第八章 持续增进民生福祉 着力打造幸福任泽

始终把人民利益摆在至高无上的地位，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全力促进就业创业，增强公共服务能力，提高社会保障水平，全方位增进民生福祉，持续提升人民群众的获得感、幸福感。

### 第一节 开展全民增收行动



坚持将提高居民收入作为改善民生的关键，多措并举，切实增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入，保障居民收入和经济同步增长。

### 一、提高居民收入水平

改革工资制度，完善公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度，进一步理顺机关事业单位收入分配关系，推进落实国有企业工资收入分配政策。完善反映劳动力供求关系和企业经济效益的工资决定、增长机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，引导企业建立职工工资合理稳步提升长效机制，探索建立企业工资增长税费返还补偿机制。强化灵活就业人员工资权益保障，健全农民工工资支付机制，加大农民工工资拖欠打击力度，健全企业劳动者权益保护与社会信用联动机制。强化技能人才工资收入改革，深入贯彻省高技能人才与专业技术人员职业发展贯通办法，发展激励性薪酬机制。

### 二、扩大居民非工资性收入

全面增加城乡居民经营性收入，大力发展城乡生活服务、电子商务、快递配送、建筑装饰、特色农业、乡村车间等业态，培育更多致富能手，落实中小微企业帮扶，大幅提高生产经营收入在人均可支配收入中的比重。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，继续完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献获得合法收入的机制，多渠道增加居民财产性收入。积极引导

金融机构稳妥发展金融理财投资服务，拓展企业市场融资渠道，加强中小投资者权益保护。

## **第二节 深入实施就业优先战略**

坚持把就业作为最大的民生，千方百计稳定和扩大就业，树立经济发展就业导向，全面优化提升就业环境，完善创业服务，扩大就业容量，提升就业质量。

### **一、营造良好就业环境**

健全就业援助制度，加强劳动权益保障，完善就业统计、就业形势会商评估、失业监测预警等工作机制，确保零就业家庭至少一人实现就业。加大创业扶持力度，完善创业担保贷款政策，扩大创业担保基金规模，营造有利于创业的良好政策环境。完善公共就业创业综合信息平台，推进创业就业服务全程信息化，强化就业引导和创业指导。强化创业平台建设，完善创业园区、创业孵化基地功能，打造服务高校毕业生和科技人才的“双创”载体。

### **二、积极拓宽就业渠道**

全力保障重点群体就业，完善高校毕业生、农民工等重点群体就业支持体系，提高公益岗位对退役军人、残疾人及下岗失业人员等的兜底安置能力。扩大公益性岗位安置，发挥双创示范基地和众创空间吸纳就业作用，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。大力培育经营主体，以投资倍增行动为抓手拉动就业，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。支持

和规范发展新就业形态，引导平台经济、共享经济等创新模式发展，鼓励灵活就业，大力发展零工经济、地摊经济、夜间经济等新业态，不断提升就业吸纳能力。持续加强建档立卡家庭人员就业保障，提高扶贫专岗、扶贫车间、农业合作社等渠道的就业吸纳能力，力争建档立卡劳动力实现充分就业。规范对外劳务输出，加强与京津、石家庄和市主城区企业开展规模化和规范化劳务协作，发展订单式劳务输出。加强就业供需对接，创新招聘活动形式，持续开展“春风行动”和“高校毕业生就业市场网络招聘会”等线上招聘活动。

### **三、加大就业培训力度**

着眼结构性就业矛盾，完善就业公共服务体系、劳动关系协调机制，构建统一的人力资源市场供求信息系统。强化就业培训平台建设，发展一批公共就业实训基地，拓宽技能培训渠道，开展职业技能提升行动，健全终身职业技能培训制度。创新就业培训模式，通过政府采购、社会公益课程、网上夜校、定向培养等形式扩大就业培训服务供给。加强高技能人才培训，支持高等院校、职技学校围绕全区需求开展个性化技能型人才培养。强化重点群体就业培训，面向农村劳动力、初高中学历青年、登记失业人员、残疾人、退役军人和就业困难人员持续开展就业和职业技能提升等培训服务。

### **第三节 建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人任务，深化教育改革，促进教育公平，加强师德师风建设，全面扩大优质教育服务供给，促进城乡教育资源均衡布局，提升教育软硬设施环境，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

## 一、全面普及学前教育

坚持教育公益性原则，推进学前教育普及普惠发展，按照主城区标准加快发展高质量学前教育，建立覆盖城乡、保障基本、公益普惠的学前教育公共服务体系。强化幼小衔接，多种形式扩大普惠性学前教育资源，逐步扩大学位供给，满足适龄幼儿入园需求。积极引导民办幼儿园发展，支持民办学前教育机构发展特色化保育保教课程，完善民办学前机构扶持政策，通过政府购买服务、奖励等方式支持普惠性幼儿园发展。探索普惠性婴幼儿早期教育服务新模式。通过政府购买服务加强教师队伍建设，强化学前教育师资培训，依托区职教中心实施幼师培养计划，加强在岗幼师培训，强化师德管理。加强学前教育机构监管和社会监督。

## 二、推动义务教育优质均衡发展

实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，持续改善义务教育阶段学校办学条件，巩固“全面改薄”成果。优化义务教育资源布局，实现义务教育优质均衡发展。落实困难学生帮扶，继续实施建档立卡家庭学生义务教育阶段“两免一补”政策。实施教师教育振兴行动计划和乡村教师支持计划，提升义务教育师资水平，充实教师队伍，完善城区教师与乡村教师交流机制，教师

管理、补充机制更加科学高效，教师队伍规模、结构、素质基本满足区域教育发展需求。

### **三、加快发展普通高中和中等职业教育**

谋划建设任泽区第二高级中学，提升区一中设施设备配套水平，加快改善办学条件，深化与石家庄精英中学等域外名校交流合作，改进教学方法，全面提高教学质量。进一步加大职业教育和培训力度，把加强职业教育和技能培训作为预防失业、稳定就业和促进再就业的重要工作内容。配强区职教中心教师队伍力量。加强职教毕业生供需对接，优化区职教中心课程设置，鼓励本地企业与区职教中心协作，深入推进职普融通、产教融合和校企合作，探索新型学徒制度，大力培养技术技能人才。加强高中阶段教育基础设施建设，适度增加高中阶段教育学位供给，提升高中阶段毛入学率。促进普通高中与中等职业教育协调发展，加快普通高中特色化多样化发展，有效满足高中阶段学生个性化、多样化发展需求，促进职业教育产教融合发展，实现职业教育人才培养结构与产业发展需求相契合。全面落实“三免一助”帮扶政策，确保学生不因家庭经济原因失学。

### **四、构建服务全民的终身学习体系**

全面落实教育优先发展战略，在经济社会发展规划上优先安排教育、财政资金投入上优先保障教育、公共资源配置上优先满足教育和人力资源开发需要。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，重视青少年身体素质和心理健康教

育。规范民办教育发展，稳步推进民办学校分类管理改革，规范校外培训机构管理。加强特殊教育中心学校建设，充分保障特殊教育、专门教育发展。发挥在线教育优势，大力发展继续教育、老年教育和社区教育，完善终身学习服务平台，建设学习型社会。

#### 专栏 13： 教育设施项目

1. **学前教育**：建设 8 所标准化幼儿园，总建筑面积 16000 平方米。
2. **义务教育**：城区规划建设区直属第二小学建设项目、九年一贯制学校（第七中学）项目、第五中学扩建项目；农村 12 所中小学基础设施提升工程，规划建设教学楼、宿舍楼、餐厅等教育教学设施，总建筑面积 25000 平方米。
3. **高中教育**：区第一中学基础设施建设提升工程，建设教学楼、宿舍楼、学术报告厅等，总建筑面积 26000 平方米。
4. **职业教育**：扩建职教中心，新建教学楼、众创空间实训楼、食堂等，总建筑面积 12100 平方米。

### 第四节 健全社会保障体系

按照全覆盖、补短板、保基本、多层次的要求，加快扩大保障范围，完善社会保障服务功能，提升社会保障水平，加速构建覆盖全区、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

#### 一、完善社会保险体系

健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，加快建设城乡居民基本医疗保险服务中心和医疗保障三级服务平台，推进社保转移接续，健全灵活就业人员等群体社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱社会保险体系，推进机关事业单位社会保险制度改革，完善城乡居民基本养老保险制度。强化社保基金监管，防范化解重大风险，确保社保基金运行安全。探索企业社会保险缴纳与社会信用联动新机制，维护职工

社保权益。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，完善长期护理保险制度，实现医疗专护、机构护理、居家护理全覆盖。推进全民参保计划，强化社会保险费用征缴，提升居民综合保障能力。到 2025 年，参保人员规模持续扩大，社会保障水平持续提高，基本实现居民和职工应保尽保。

## 二、完善社会救助制度

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，推进救助事项协同办理、资源统筹整合，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、精准高效、兜底有力的综合救助格局。继续完善最低生活保障制度，推动扶贫帮扶政策向最低生活保障过渡，逐步统一城乡最低生活保障标准，促进城乡低保统筹发展。适度扩大低保覆盖范围，完善低保对象认定办法，实现应保尽保。探索建立城乡低保和社会救助动态调整机制，完善救助标准调整制度，建立与经济发展、物价水平相适应的联动机制。加强低保与社会救助、缓解相对贫困等关联政策衔接，鼓励有劳动能力低保对象依靠自身努力增收退出。发挥第三次分配作用，发展社会慈善事业，鼓励和引导社会团体及爱心人士对生活困难群众、退役军人提供形式多样的公益帮扶。

## 三、完善住房保障体系

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、分类施策，促进房地产施策平稳健康发展。规范公租房发展，有序扩大房源供给，提升公租房服务质量，建立申请分配、物业维护、

房源管理等功能于一体的信息化平台，探索土地权益流转与公租房申请联动等新机制，完善提升轮候、入住、退出等公租房管理环节机制。重点建设普通商品住房，支持首套和改善性住房需求。加强“空心村”治理和集中安置区住房建设管理，确保安置房供给和质量，完善安置区域基础设施建设和配套服务。

#### **四、完善社会福利制度**

提升重点人群救助水平，加强对孤儿、空巢老人、留守儿童、残疾人和受灾群众的政策性帮扶，推动生活不能自理人员实现集中供养。保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系 and 设施，加快建设残疾人康复用配套综合服务中心。强化经济困难家庭生活保障，通过公益岗位等形式促进劳动能力不足群体就业，优先安排公益性住房。大力推进殡葬改革，提升殡葬服务保障能力。

#### **五、完善退役军人服务保障体系**

加强区、乡、村三级退役军人服务保障体系建设，推进任泽区光荣院建设，完善“两站一中心”硬件、软件等基础设施，充实专职工作人员力量，做好业务培训，不断提升为退役军人及其他优抚对象的服务保障能力和业务水平。完善退役军人服务管理，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平，完善退役军人优抚安置和待遇保障制度。

#### **第五节 推进健康任泽建设**

把人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方向



针，深入实施健康任泽行动，增强医疗服务供给，推动医药卫生体制改革，切实为人民提供全方位全周期健康服务。

### **一、完善突发疫情防控体系**

贯彻预防为主方针，完善疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力，加快实现以治病为中心向以健康管理为中心转变。提高突发公共卫生事件应对能力，完善医防协同机制，强化突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，强化动态预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。加强重大疫情防控救治基地与专业队伍建设，全面加强区办公立医院突发公共卫生事件应急救治能力。加强疫情防控设施建设，完善区办公立医院集中收治设施建设，完善后备定点医院设施建设，强化基层医疗机构发热筛查门诊建设等定点收治功能。至 2025 年，形成区级医院、乡镇（中心）卫生院和社区（村庄）卫生服务机构高效联动的应急医疗救治体系。

### **二、提升医疗卫生保障能力**

坚持基本医疗卫生事业公益属性，扩大城乡优质医疗资源供给，提升整体医疗服务水平。强化区级骨干医疗机构建设，完成区人民医院二期建设，提升区中医院诊疗服务能力，设立区康复中心。健全农村、社区等基层卫生服务体系，提高乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设水平，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力，落实基本医疗服务和公共卫生服务双网底功能。强化人口集聚中心村医疗机构建设，提高对周边村庄辐射

能力,有效纾解区级医院就诊压力。坚持中西医并重和优势互补,促进中医药传承创新发展,弘扬传统中医药文化,推动国医堂、国医馆服务向基层延伸。支持社会办医,推广远程医疗。持续完善医疗机构设施,重点强化基层医疗机构业务用房、大型诊疗设备、配套设施升级改造。加强高层次人才及医技人员引进和培训,充实乡村基层医疗机构人员队伍,提高医务人员整体素质。

### 三、深化医药卫生体制改革

强化医保基金战略性功能和公益属性,落实药品、医用耗材集中采购和使用制度。加强医保支付方式创新,推动医保支付方式改革。巩固“四医联动”改革成果,推进医共体建设,创新资源共享、用药衔接、利益分配和考核督导等机制,打造高效分级诊疗体系。积极与先进地区开展医疗合作,深化与京津石邢知名医疗机构交流协作,降低域外就诊率。探索医疗卫生人员管理新机制,完善医疗卫生人员绩效考核和薪酬激励机制,创新医务人员培养和引进模式。支持社会办医,推广远程医疗。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。至2025年,全面建成体系完整、分工明确、功能互补、密切协作的整合型医疗卫生服务体系。

### 四、提高全民卫生健康水平

深入开展爱国卫生运动,巩固卫生城市创建成果,探索实施“两保六化”工作法,持续开展城乡环境整治、卫生清洁等活动,全面提升卫生健康综合管理水平。开展国民健康促进行动,完善健康促进与教育体系,提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务

质量，重视精神卫生和心理健康，促进全民养成文明健康生活方式。实施国民营养计划，大力支持健康产业发展。

## 五、健全公共体育服务体系

构建高水平全民健身公共服务体系，发展体育运动，增强人民体质。持续深入开展全民健身活动，弘扬传承任泽区王其和太极拳、董氏太极拳、小洪拳等非遗体育运动，发展一批本地民间体育组织，引导群众开展经常性体育锻炼。进一步优化公共体育设施布局，加快任泽区体育中心、陆泽路健身观光长廊、体育馆商业综合体和环城健身步道建设，提升区—乡（镇）—村（社区）三级公共体育健身设施体系，打造 15 分钟运动健身圈，满足城乡居民多样化运动需求。加大民间体育赛事支持力度，积极承办传统武术、棋类、球类和田径等体育赛事，营造崇尚运动的城市形象。

### 专栏 14： 医疗卫生设施项目

- 1. 区办医院：**实施区人民医院二期建设并达到“三级综合医院”水平、中医院达到“三级中医医院”水平，利用区人民医院旧址建设区康复中心。
- 2. 专业公共卫生机构：**区疾病预防控制中心职能完善提升，区妇幼保健院扩规升级达到“二级妇幼保健院”水平，区卫生健康执法大队监督执法能力提升。
- 3. 乡镇卫生院：**完成邢湾中心卫生院、天口镇卫生院、西固城乡卫生院、骆庄乡卫生院四个卫生院迁建；对任城镇卫生院、大屯中心卫生院、永福庄中心卫生院、辛店中心卫生院，以原址改扩建方式，实现规划发展目标。

## 第六节 积极应对人口老龄化

推进实施积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政

策，提高优生优育服务水平，有效扩大养老服务供给，加快构建满足多样化、多层次的社会养老服务体系。

### 一、落实优生优育政策

强化全生命周期服务理念和优生优育服务，优化落实产假、哺乳假等制度，大力发展普惠托育体系，有效降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。大力发展婴幼儿照护服务，完善照护服务政策，支持指导家庭照护，扶持推动社区照护，支持社会力量开展多种形式照护服务，加快发展普惠性托育服务，构建形成政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系。强化出生缺陷综合防治，推进母婴设施建设，加强生育全程基本医疗保障服务。

### 二、扩大养老服务供给

满足养老服务需求，统筹城乡公立养老机构设置，分级设置养老服务设施，加强农村公立综合性养老服务机构建设，强化公办养老机构托底功能和示范作用。深化公办养老机构改革，探索创新现代管理和运营方式，切实增强保障能力，激发运营活力。支持社会力量兴办养老机构，加快构建功能完善、规模适度、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。鼓励医疗机构完善医养结合服务，推动医疗机构与养老机构开展合作，支持有条件的医疗机构设置老年医疗病区(科)。积极开发老龄人力资源，加强医养康养综合体建设，完善养老机构的医疗、康复、护理和保健功能，大力发展银发经济，围绕老年人物质和精神需求，利用邢湾

镇机械制造产业优势，开发生产各种老年消费品。推动养老事业和康养产业协同发展。

### **三、推动养老服务模式创新**

丰富养老服务模式，扩大商业养老服务供给，加快日间托养、全托代养、生活照料、康复护理、心理疏导、临终关怀等养老服务发展。积极发展普惠型养老服务和互助性养老，大力实施社区和居家养老工程，支持社会组织和企业创新社区和居家服务方式，满足多层次、多类型的养老需求。大力发展互助养老，推动老年人与邻里构建多种互助互帮形式。

### **四、强化助老服务设施建设**

提升助老设施信息化水平，加快养老服务平台建设进程，建立健全基于互联网和大数据的智慧养老、智能呼叫、手机 APP 等多种信息化手段，为居家老人提供个性化服务。强化城乡助老公共设施建设，进一步提升街道和公共场所的无障碍通行能力，完善面向老年人的公共休憩设施。提升助老设备应用水平，推广外骨骼机器人、照护和康复机器人、虚拟现实康复训练设备等产品，强化养老服务的设备保障。

## **第九章 持续加强和创新社会治理 着力打造和谐任泽**

坚持“三联一融”“五村同创”，持续开展国家乡村治理体系建设试点和市域社会治理现代化试点，完善共建共治共享社会治理体系，提高风险预测预警预防能力，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。

## **第一节 加快建设法治任泽**

坚定不移推动全面依法治国重大决策部署落地见效，共同推进依法治国、依法执政、依法行政，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

### **一、规范基层权力运行**

依法全面履行政府职能，完善政府权力清单制度，推进乡镇、街道事权规范化。健全重大政策事前评估和事后评价制度，提高决策科学化、民主化、法治化水平。畅通参与政策制定的渠道，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定重大事项决策程序。推进综合执法，整合政府执法队伍种类，合理配置执法力量，推进综合执法和相对集中执法权，加强行政复议和行政应诉工作。深化行政执法体制改革，加强行政执法管理，理顺行政强制执行体制。强化区人大的法律监督和政协的民主监督职能，畅通监督渠道。全面推进政务公开，健全政务公开工作机制，依法公开政务信息。全面落实司法责任制，完善审判制度、检察制度、律师制度，确保司法公正高效权威。深化乡镇纪委改革，进一步创新监督机制，整合监督资源，有效提升基层纪检监察机构监督能力。

### **二、推进法治社会建设**

弘扬社会主义法治精神，深入开展法治宣传，切实加强宪法教育，维护国家法制统一、尊严、权威。加大全民普法力度，健全普法宣传教育机制，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。

完善公益普法机制，建设公共法律服务网络平台，免费开展普法宣传教育。加强公共法律服务平台建设，加快整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、人民调解等法律服务资源，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。加强法治工作队伍建设和法治人才培养。

### **三、完善社会信用体系**

以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为主要内容，建立“守信激励、失信惩戒”联动机制，打造与经济社会发展相适应的社会诚信环境。依托自然人和社会法人信用信息系统平台，完善信用信息基础数据库，依法依规扩大信用信息的发布，提高各部门、各单位社会信用系统使用率。强化行业 and 部门加强对信用信息的记录、整合，全面推进各类信用信息互联和资源共享。建立市场主体信用综合评价标准体系，积极推行分级分类监管，推进社会信用体系建设与市场监管体系建设的有效对接，构建重点行业领域“互联网+信用监管”格局。深化信用信息应用，加大对守信行为的表彰和宣传力度，建立失信主体信用“黑名单”制度和市场退出机制，完善信用信息与行政监管、市场惩戒、行业惩戒和社会惩戒的衔接联动机制。

### **第二节 推进社会治理现代化**

坚持全域覆盖、全面创建、全民参与原则，积极推动城区“联动共治、多元融合”，农村“三联一融、五村同创”，健全城乡治

理制度体系，提升区域治理能力，圆满完成全国首批乡村治理体系建设试点和市域社会治理现代化试点建设任务，加快建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 一、推进基层组织强化提升

树立大抓基层的鲜明导向，持续推动社会治理向基层下移，政策向基层倾斜，资源向基层下沉，人才向基层聚集，着力强化基层基础。大力发展全域党建，推进“基层党建+社会治理”深度融合，加强党对基层社会治理工作的全面领导。推行网络化管理，切实抓好基层组织社区化建设，研究推进重构重塑新型社区，加快形成系统的、有效的、扁平化的以及直接到达居民群众、服务居民群众的治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。广泛引进培育城乡社区社会组织、公益慈善类组织和专业社会服务机构，丰富各类组织协同参与基层治理的方式。拓宽社会治理人才来源，不断推动社会组织和社会工作专业人才参与社会治理。

### 二、构建社会矛盾纠纷多元调处体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，综合运用调解、仲裁、诉讼等多种方式和手段，分流化解各类矛盾和纠纷，确保化解在初始阶段，化解在基层。依托基层综合治理中心和社区网格化管理体系建设，整合人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解、复议调解、诉前调解等多种社会资源，加快建设区、街道（乡镇）、社区（行政村）三级矛盾纠纷多元化调处平台。完善矛盾纠纷排



查预警、分析研判和分流调度等职责，积极开展“一站式”服务和在线矛盾纠纷化解。持续推动矛盾隐患纠纷排查，深入开展重大风险隐患集中化解攻坚行动，积极创建“三无三百平安村”。针对重大疑难或涉及多个部门的矛盾隐患，完善部门联动机制，及时有效调处化解。加强社会心理服务和教育，实现矛盾纠纷源头治理。加强信访工作，推动阳光信访、法治信访、责任信访建设，实施信访积案专项攻坚，完善领导干部和接访下访制度，落实涉法涉诉信访事项依法终结制度，健全群众利益诉求表达机制，确保“北京不去、邢台不聚”。

### 三、创新社会治理模式

紧紧围绕解决农民生活、农村生态、农业生产等方面的突出问题，探索实行以“三联一融、五村同创”为主要内容的乡村治理模式，持续推进农民农村农业联动布局、生活生态生产联动发展、区乡村联动发力、自治法治德治融合建设，同步建设“平安乡村、法治乡村、文明乡村、美丽乡村、经济强村”。衔接推进全国首期市域社会治理现代化试点创建，持续深化“平安城区、文明城区、绿色城区、智慧城区、魅力城区”为主要内容的“五城同创”工作。

### 四、完善基层社会化服务

全面推进基层综治中心建设，整合综治、党建、环保、卫健、消防、治安、安监、市场监管等资源，强化一个窗口对外、多个后台支撑的工作体系。创新完善基层治理网格化管理机制，实现

“多网合一、一格多能”的治理网格全域覆盖。推进网格化管理规范化、标准化、精细化建设，建立社区基础网格和专业网格无缝衔接机制，构建条块结合的立体化网格化服务管理体系。推动社区服务站、乡村便民服务中心、服务站等的建设，完善各类公共服务职能。加快覆盖全域、普惠均等的公共法律服务网络建设，建立健全一乡（镇）一法庭、一村（社区）一警（辅警）、一村（社区）一法律顾问制度，引导群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。

## **五、提升社会治理智慧化水平**

充分发挥数字化驱动引领作用，利用“区块链+大数据”等技术赋能基层社会治理，完善社会治理基础数据库，全面整合综治中心、智慧党建、数字城管、智慧交管、广电网络等系统，加强物业管理和出租屋管理，推进城市治理精准精确高效。提升城乡治理、人居环境整治、大气污染治理、困难群体救助等领域信息化水平，推动各领域数据互联共享。推动“互联网+社区”行动，加快互联网与社区治理和服务体系的深度融合，深化智慧平安社区和汇聚平台建设，打造设施智能、服务便捷、管理精细、环境宜居的智慧社区，运用社区论坛、微博、微信、移动客户端等新媒体，引导社区居民密切日常交往、参与公共事务、开展协商活动、组织邻里互助，探索网络化社区治理和服务新模式。

## **第三节 维护社会和谐稳定**

坚持专群结合、群防群治，推进政府主导与社会参与相结合，

深入推进“平安八创”行动，加强社会治安各领域和重大活动安全风险管控，加快构建党委领导、政府主导、综治协调的社会治安防控体系。

### 一、健全治安综合防控体系

加强社会治安防控体系建设，健全社会治安防控运行机制，打造点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。持续推进“雪亮”工程建设，力争实现全区城乡全覆盖。建立健全社会治安基础数据库，加快智慧公安建设，创新社会治安防控手段，提升公共安全管理数字化、网络化、智能化水平。建立健全社会治安情报信息分析研判机制，加强对社会舆情、治安动态和热点、敏感问题的分析预测，定期对社会治安形势进行分析研判。整合各部门资源力量，强化工作联动，加强部门执法合作，增强打击违法犯罪、加强社会治安防控工作合力。

### 二、开展平安基层创建行动

大力推进社会治安基层基础建设，推进各乡镇派出所建设与改造，完善社会治安、城乡社区、行业场所、内部单位、技术视频、高危人群、虚拟社会、区域警备等防控网。创建“枫桥式”派出所，壮大基层社会治安力量。深入推进“扫黑除恶”专项斗争，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，大幅减少重特大刑事案件、群体性事件，保持社会和谐稳定。加强特殊人群服务管理，落实教育、矫治、管理及综合干预措施，严防

发生重大恶性刑事案件和个人极端暴力犯罪案件，严厉打击毒品犯罪。加强对网络虚拟社会的管理，增强情报信息监测、防范控制和快速处置能力。

## **第十章 持续强化风险防控能力 着力打造安全任泽**

落实国家安全战略，全面统筹发展和安全，积极提高传统安全和非传统安全应对能力，为经济社会平稳健康发展提供坚强保障。

### **第一节 全面提升党管武装工作水平**

深入贯彻习近平强军思想，推动党管武装工作落地落实。健全国防动员规划计划体系，对接上级任务需求，修订完善县级国防动员方案。巩固发展民兵建设和民兵调整改革成果，重点对布局结构、能力建设进行优化设计，加强民兵分队和国防动员专业队伍训练演练，不断提高应急应战能力。坚持以“创破无责任退兵和‘零退兵’记录”为抓手，严密组织实施“一年两征”，持续为部队输送优质兵员。加强专武干部的选拔、考核、培训和管理，建设高素质的专职人民武装干部队伍，严格按照省市规范要求，推进县乡两级武装部规范化建设。强化国防教育，筑牢国防动员基础，全面提升军事斗争国防动员准备质效。加强军政军民团结，深化军民融合发展，营造尊崇军人职业的浓厚氛围，努力将全区双拥工作推上新台阶。

### **第二节 强化安全生产管理**

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，

健全公共安全隐患排查和化解机制。完善和落实安全生产责任制，建立最严格的安全生产企业主体责任和政府部门属地监管责任体系，压实地方属地、部门监管、企业主体等各方责任，积极担当、主动作为，严守安全红线，确保安全生产工作全覆盖无死角。加强对重点行业安全生产工作的指导，聚焦先进装备制造、新材料等主导行业和危险化学品、交通运输、建筑施工等重点领域，持续开展专项整治行动，注重精准施策，有效破解安全生产基础性、源头性、瓶颈性难题。加强安全生产监管执法，严格安全生产目标考核，完善安全生产工作机制，严防重特大安全事故。

### **第三节 加强食品药品监管**

提高食品药品安全保障水平，落实药品流通领域监管责任，强化源头治理和全过程监管，健全追溯和协调联动机制，形成严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。加强食品药品检验检测设备配备，强化监管队伍专业化培训，提高运用新一代信息技术辅助监管能力。开展食品药品日常和专项监督检查工作，加大抽检力度，全面排查食品药品安全隐患。推动构建食品安全追溯体系，推进食品生产企业建立 HACCP 等先进质量体系认证，开展“透明厨房”“清洁厨房”示范行动，鼓励支持更多食品企业、食堂、超市纳入河北省追溯系统。建立药品不良反应监测报告制度，加强风险评估和防控。加强行政执法和刑事司法衔接，规范食品药品安全监管执法，重拳打击各类涉及食品药品安全的违法犯罪行为。

### **第四节 推进防减灾设施建设**

完善城乡消防设施。优化消防站、消防用水、消防通信、消防通道等公共消防设施布局和建设，中心城区新增牛尾河北部防灾分区、饮马河北部防灾分区消防站，新设邢台高技术产业区（邢湾板块）、天口橡胶制品产业孵化园、辛店橡塑制品产业孵化园等园区建设园区乡镇消防站，配套完善消防体系设施，满足周边消防需求。不具备建设消防站条件的村，统一配置村消防室，完善消防储水池、农村取水口和相关装备，配备专职人员。结合城乡水源情况，合理确定消防供水管网的设置，设置消防水鹤、天然水源取水码头以及相应的道路设施。旧城区、居民社区和农村地区因地制宜建设消防水池、消火栓、消防车通道等消防设施，加强农村地区取水口建设。

加强防洪工程建设。构建全域防洪排涝体系，科学设置中心城区、产业园区、重点乡镇等防洪标准，建设包含防洪堤、闸站等完整的防洪排涝系统，打造区域防洪安全屏障。推进白马河、沙洛河、顺水河等主要河道防洪工程和清淤治理工程，保障河道行洪能力。加强大陆泽滞洪区内部防洪安全设施建设，重点实施达六庄安全区、防洪撤退路、北澧河扩挖等工程，确保行洪安全。

加强地震地质灾害防控。进一步完善自然灾害观测台网和监测预警感知网络体系，提高监测、分析和预警能力。开展城区、园区等重点区域地震安全性评价，完善避震通道、避震疏散场地和避难中心建设。重点加强全区地面沉降地质灾害监测，合理开发利用地热资源，推广回灌技术，最大限度减少地面沉降造成的

损失。

加强气象防灾减灾能力建设。强化灾害风险管理理念，完善重要区域、重点部位、关键时期等气象灾害防御流程、标准和制度，建设新一代突发事件预警信息发布系统，构建精准、直达和广覆盖的预警信息发布网络。完善气象站网布局，实现自动气象站乡镇全覆盖。开展精细化气象灾害风险普查和区划，提升气象灾害信息挖掘、监测预警、风险评估能力。

完善人防保障设施。加强人民防空指挥所通信设施建设，确保与上级人民防空部门、军队相关部门信息畅通。加强城镇乡村人民防空警报设施配置，完善多重报警体系。严格人防建设标准，在城镇建筑地下空间建设永久性防空避难场所。加强学校、广场、大型商场等场所的临时利用，建设具有应急指挥、应急避难、医疗救治等功能的应急避难场所，提高人防保障能力。

### **第五节 保障信息安全**

不断加强网络综合治理体系建设，持续开展正面宣传、舆论引导和舆论管控，打造正能量充沛、主旋律高昂、风清气正的舆论环境和网络空间。按照“谁主管谁负责、谁运行谁负责”和属地管理原则，落实网络安全工作主体责任，完善网络安全管理层级体系，为做好网络安全工作提供有力的组织保证。加强网络安全态势感知能力建设，加大投入力度，推进网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，推动部门协调联动，完善动态监测、检查评估、应急处置、漏洞通报等工作机制。加强网络安全合作，加

强与国家、省市计算机网络与信息安全管理中心等专业机构的合作,组织引导其向党政机关、企事业单位提供网络安全技术服务,补足网络安全短板。组织开展全区关键信息基础设施和重要信息系统网络安全检查,重点检查党政机关,金融、能源、水利、电力、交通等重点行业、大型互联网服务平台、工业控制系统等的网络安全防护状况,及时发现风险隐患,整改存在问题,保障关键信息基础设施和公共数据安全。组织开展跨部门、跨行业的网络安全应急演练,提高网络安全事件分析、追踪溯源以及遭受攻击后的快速恢复能力。全面加强个人信息保护,开展网络安全宣传周系列活动,提高广大人民群众网络安全意识和防护技能,共筑网络安全防线。

## **第六节 防范化解金融风险**

落实金融风险防控主体责任,进一步明确区金融监管机构定位,落实工作重点与监管职责,并强化监管问责,持续加强对重要金融机构主要负责人和高中级管理人员的监督管理。推动金融机构明确自身定位,坚持以服务实体经济、服务人民生活为本,更加注重在稳增长的基础上和推动高质量发展中防风险。坚决治理金融乱象,打击违法违规金融活动,时刻保持高压态势,重点整治乱办金融、乱搞同业、乱加杠杆、乱做表外、违法违规套利等严重干扰金融市场秩序的行为,稳妥处理好房地产金融风险及地方政府债务风险,进一步推动网贷平台风险出清。强化金融科技与监管科技等创新技术的应用实践,完善金融基础设施建设,



丰富监管手段，弥补监管薄弱环节与短板。

## 第七节 完善应急保障体系

健全信息共享、决策智能的应急指挥保障体系，注重应急指挥一盘棋，完善应急救援指挥工作方案，落实分级指挥和专业技术指挥相结合的指挥模式，提高指挥效率。完善采储结合、节约高效的应急物资保障体系，构建应急物资保障网络，优化重要应急物资产能保障和区域布局，实现应急物资集中管理、统一调拨、统一配送，确保关键时刻调得出、用得上、不误事。建立多维立体、平战结合的应急运输保障体系，整合利用社会化物流资源，加强应急运力储备，畅通运输通道和物流配送。健全畅通互通、安全可靠的应急通信保障体系，加强应急管理部门和通讯主管部门应急指挥体系互联互通，强化协同配合和信息通报，确保灾害事故现场通信网络稳定高效。加强应急保障队伍建设，坚持专业化与社会化相结合，增强救援人员配置、装备配备、日常训练及后勤保障，提升队伍标准化建设水平，打造专家、专业救援、兼职救援、志愿者相结合的综合性和救援队伍。

### 专栏 15：安全保障重大项目

- 1. 消防项目：**应急消防救援训练基地二期、三期项目，设立牛尾河北部防灾分区、饮马河北部防灾分区消防站，新设辛店乡镇专职消防站等。
- 2. 防洪项目：**大陆泽蓄滞洪区安全建设项目，白马河、沙洛河、顺水河等主要河道治理，达六庄安全区、北澧河扩挖等工程，修建撤退路和滏阳河堤顶公路等项目。
- 3. 人防项目：**人防通信设施建设、防空避难场所等项目。
- 4. 物资储备项目：**修建物资储备站等项目。

## **第十一章 持续加强党的领导 强化规划实施保障**

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须持续加强党的全面领导，最大限度激发干部积极性、主动性和创造性，最大程度团结调动一切力量，汇聚推动发展的强大合力。

### **第一节 加强党的全面领导**

坚持党总揽全局、协调各方的地位，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各领域。

#### **一、坚决维护党中央权威和集中统一领导**

坚持以党的政治建设为统领，旗帜鲜明讲政治，加强对党忠诚教育，推动全区各级党组织和广大党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展各个方面。聚焦政治原则、政治生态、政治担当，强化“以实绩论英雄”理念，讲究实干、崇尚实干，不折不扣贯彻党中央决策部署，确保有效落实。

#### **二、全面发挥党建引领作用**

健全全面从严治党制度，落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。落实新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，开展人才聚集行动，提高抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向，加大对大学生和

其他各类人才的聚引力度，培养造就大批德才兼备的高素质人才。完善党和政府监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，解决好工作落实“最后一公里”，营造风清气正的良好政治生态。

## **第二节 扎实推进社会主义政治建设**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，充分发挥“一线”作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强专门协商机构建设，提高建言献策水平，凝聚社会广泛共识。全面贯彻党的宗教工作基本方针，深化“双创四进”，完善“三项制度”。积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，加强村（居）民自治机制建设。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。完善大统战工作格局，全面贯彻党的侨务政策，在凝聚人心汇聚力量上发挥更大作用。

## **第三节 完善规划实施机制**

实现未来五年的发展目标，必须完善规划实施机制，增强要素保障能力，强化政策统筹协调，健全监督评估体系，提高执行能力，确保“十四五”发展决策部署落地落实。

### **一、建立统一规划体系**

发挥发展规划统领作用，做好国民经济和社会发展总体规划与国土空间规划等区域重大规划的衔接工作，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划衔接，落实专项规划目录清单制度，各部门要根据规划纲要确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，切实做好专项规划编制实施工作，确保在发展目标、方向、布局、政策、项目等方面保持一致。

## **二、强化政策和要素保障**

研究制定推进规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源，促进短期政策和长期政策有机结合，强化政策合力，确保规划有效实施。按照节约集约、优化配置的原则，合理配置土地、资金、能源等要素资源，调整和优化财政支出结构，拓宽社会资本投资渠道，加强土地供应总量和结构调控，推进用地空间整合，加强部门之间的协作配合，全面增强供给保障能力，确保各类要素优先满足规划重大项目建设需求。

## **三、健全监督考核制度**

健全规划考核制度，根据部门、乡镇主要职能和工作，分类合理设置考核目标，强化考核应用，将规划实施成效纳入相关部门和乡镇综合评价以及领导干部绩效考核内容。加强监测分析，对约束性指标和主要预期性指标完成情况进行年度监测。完善规划实施评估体系，组织开展规划实施情况中期评估和总结评估。

健全规划动态调整和修订机制，根据内外形势变化，及时调整目标任务。完善公众参与和民主监督机制，利用各种新闻媒体，及时公开相关信息，接受社会监督，促进规划有效实施。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义深远、责任重大、使命光荣。全区上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，奋勇争先、埋头苦干，奋力开创建设“生态任泽、富强任泽、美丽任泽”新局面，努力为全面建设社会主义现代化国家而不懈奋斗！